

**UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES  
MAESTRÍA EN GOBIERNO  
MAESTRÍA EN TEORÍA POLÍTICA Y SOCIAL  
CARRERA DE ESPECIALIZACIÓN EN ESTUDIOS POLÍTICOS  
2018**

**INSTITUCIONES Y PROCESOS DE GOBIERNO I**

*“Si los hombres fueran ángeles, el gobierno no sería necesario”*  
James Madison, 1788.

**PROFESORES A CARGO**

Miguel De Luca y Facundo Cruz

**PRESENTACIÓN**

El objetivo de este curso es proporcionar una introducción general al fenómeno del gobierno prestando especial atención a la problemática político-institucional y a los procesos de decisión política. La asignatura presenta una aproximación a la organización y los mecanismos de gobierno combinando visiones genéticas, dinámico-evolutivas, comparativas y sistemáticas. El programa propone un examen crítico de diferentes aspectos pertinentes al desempeño de los diseños de gobierno a partir de distintos autores, algunos clásicos del pensamiento político y otros referentes contemporáneos destacados por su análisis empírico y metódico. Las clases a cargo del equipo docente consistirán en presentaciones generales de los temas y discusiones sobre las lecturas indicadas en la bibliografía. Además cada clase comenzará con un breve debate sobre una o varias columnas de opinión y concluirá con una discusión crítica entre profesores y cursantes sobre los temas a desarrollar y su tratamiento en películas o capítulos de alguna serie.

**CLASES, BIBLIOGRAFÍA Y MATERIAL PARA DEBATE**

**EPISODIO 1: Viernes 17 de agosto. ¿Y dónde está el piloto?**

**Bibliografía**

Sartori, Giovanni. 1994. *Ingeniería constitucional comparada. Una investigación de estructuras, incentivos y resultados*, FCE, México DF, 1994, caps V a VII.

Schleiter, Petra y Morgan-Jones, Edward, 2007. “Semipresidencialismo: decisiones constitucionales y consecuencias políticas”, en *Política y gobierno*, Vol. XIV, número 2, II semestre.

Hamilton, Alexander, James Madison y John Jay. 1788. *El Federalista*, Fondo de Cultura Económica, México D.F., 1987. Números 15, 46, 47 y 51.

Tocqueville, Alexis de. 1835. *La democracia en América*, SARPE, Madrid, 1984, dos tomos, Primera parte, capítulo VIII “De la constitución federal”, apartados “del poder ejecutivo”, “en qué difiere la posición del presidente de los Estados Unidos de la de un rey constitucional en Francia”, “causas accidentales que pueden acrecentar la influencia del poder ejecutivo”, “por qué el presidente de los Estados Unidos no necesita, para dirigir los asuntos públicos, tener mayoría en las cámaras”, “de la elección del presidente”, “modo de elección”, “crisis de la elección”, y “de la reelección del presidente”.

### **Cine y series**

*The West Wing*. 1999-2006. Serie. Warner Bros Television para NBC. Estados Unidos.

*House of Cards*. 1990. Serie. British Broadcasting Corporation (BBC). Reino Unido.

*John Adams*. 2008. Miniserie. HBO / Playtone. Estados Unidos.

*Cromwell. Dictador de Inglaterra (Cromwell)*. 1986. Película. Director: Ken Hughes, Columbia Pictures, Reino Unido/Estados Unidos.

### **Columna para debate**

Kopeček, Lubomír y Miloš Brunclík. 2018. Presidential Influence over Government Formation Process: Towards a Classification  
<http://presidential-power.com/?p=8160>

## **EPISODIO 2: Viernes 24 de agosto. ¿Quién manda acá?**

### **Bibliografía**

Pasquino, Gianfranco. 2007. *Los poderes de los jefes de gobierno*, Prometeo-Bononiae Libris, Buenos Aires, libro entero.

De Luca, Miguel. 1998. “Los ejecutivos”, en Orlandi, Hipólito (comp.), *Las instituciones políticas de gobierno/1*, EUDEBA, Buenos Aires.

De Luca, Miguel. 2011. “Presidentialism”, en Badie, Bertrand, Dirk Berg-Schlosser, y Leonardo Morlino (editores), *International Encyclopedia of Political Science*, Thousand Oaks, CA: Sage Publication.

### **Cine y series**

*Las horas más oscuras (Darkest Hour)*. 2017. Película. Director: Joe Wright. Perfect World Pictures Working Title Films, Reino Unido

## **Columna para debate**

Serrafero, Mario. 2018. ¿A quién representa el Presidente?, *Clarín*, 9 de marzo.  
[https://www.clarin.com/opinion/representa-presidente\\_0\\_HJTXKXyYz.html](https://www.clarin.com/opinion/representa-presidente_0_HJTXKXyYz.html)

### **EPISODIO 3: Viernes 31 de agosto. La vida sin Corona.**

#### **Bibliografía**

Alberdi, Juan B. 1852. *Bases y puntos de partida para la organización política de la República Argentina*, Plus Ultra, Buenos Aires, 1981, párrafos I, XII, XXII, XXV y XXXIV.

Bagehot, Walter. 1867. *La constitución inglesa*, México, UNAM, 2005, capítulo III: La monarquía y capítulo IV: La monarquía (continuación).

Mejahdi, Kamal. 2007. “Tipo de régimen, instituciones y probabilidad de democratización: la monarquía gobernante como mayor resistente a la democracia”, en *Revista de Estudios Políticos* (nueva época) Núm. 138, Madrid, octubre-diciembre: 67-93.

Stepan, Alfred, Juan J. Linz y Juli F. Minoves. 2016. *Monarquías democráticas parlamentarias, Documents CIDOB* (Nueva época) – 05, Barcelona.

#### **Cine y series**

*The Crown*. 2016-2018. Serie. Left Bank Pictures y Sony Pictures Television para Netflix. Reino Unido, Estados Unidos.

*La Reina (The Queen)*. 2006. Película. Director: Stephen Frears. Pathé Productions. Granada, Reino Unido/Francia/Italia.

## **Columna para debate**

Penadés, Alberto. 2014. “Tres cuestiones empíricas sobre la monarquía mientras se proclama una”, blog *Piedras de papel* de *El Diario.es*, 20 de junio.  
[https://www.eldiario.es/piedrasdepapel/xxx\\_6\\_273032695.html](https://www.eldiario.es/piedrasdepapel/xxx_6_273032695.html)

### **EPISODIO 4: Viernes 7 de septiembre. El regreso de tu ex... presidente**

#### **Bibliografía**

Close, David. 2012. “Las reelecciones de Óscar Arias, Alan García y Daniel Ortega (2006): Tres comebacks políticos excepcionales”, en *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, vol.21.

Corrales, Javier. 2009. “Volatilidad Económica, Debilidad de Partidos y el Neocaudillismo en América Latina”, en *Journal of Democracy* en español, volumen 1, julio.

Serrafero Mario. 1994. "Liderazgo y reelección presidencial en la Argentina", en *Desarrollo Económico* N° 132 Vol. 33, enero-marzo.

Serrafero Mario. 2016. "Reelección presidencial, ventajas del candidato e inequidad electoral", Instituto de Filosofía Política e Historia de las Ideas Políticas, *ANCMYP*, Tomo XLIII.

### **Columna para debate**

De Luca, Miguel y Andrés Malamud. 2016. "El regreso de tu ex... presidente", *El Estadista*, 15 de noviembre.

<http://elestadista.com.ar/?p=11664>

Serrafero, Mario. 2011. "Reelecciones circulares y la fortuna", *El Estadista*, 5 de abril.

<http://elestadista.com.ar/?p=430>

**EPISODIO 5:** Viernes 14 de septiembre. **Vagos, charlatanes y malhechores. Asambleas y congresos en el mundo democrático**

### **Bibliografía**

Blondel, Jean. 2006. "Evaluando el poder efectivo de los Congresos". *Política. Revista de Ciencia Política*, 47: 9-26.

Llanos, Mariana y Detlef Nolte. 2006. "Los Congresos en América Latina: legislaturas reactivas, potencialmente activas", *Política*, núm. 47, Universidad de Chile, Santiago, Chile: 29-54.

### **Cine y series**

*De estafador a senador (The Distinguished Gentleman)*. 1992. Director: Jonathan Lynn. Hollywood Pictures Company. Estados Unidos.

*Caballero sin espada (Mr. Smith goes to Washington)*. 1939. Director: Frank Capra. Columbia Pictures Corporation. Estados Unidos.

**DÍA DE LA PRIMAVERA:** Viernes 21 de septiembre:

**EPISODIO 6:** Viernes 28 de septiembre. **Todo lo que querías saber sobre coaliciones políticas.**

### **Bibliografía**

Chaisty, Paul; Nic Cheeseman y Timothy Power. 2012. "Rethinking the 'presidentialism debate': conceptualizing coalition politics in cross-regional perspectives", *Democratization* 21(1): 72-94.

Matas Dalmases, Jordi. 2015. *La formación de un gobierno de coalición*. Valencia: Tirant Lo Blanch: 23-89.

## Cine y series

*Borgen*. 2010-2013. Serie. DR, Dinamarca.

## Columna para debate

Fernando Meireles – Latin American presidents and their oversized government coalitions - <http://presidential-power.com/?p=6195>

Araújo, Victor, Andréa Freitas, y Marcelo Vieira – The partisan logic of government formation in presidential democracies: evidence from Latin America  
<http://presidential-power.com/?p=7989>

**EPISODIO 7:** Viernes 5 de octubre. **Sospechosos por siempre: los vicepresidentes.**

## Bibliografía

Bidegain Germán. 2017. “Vicepresidentes en América del Sur: una agenda de investigación”, *Colombia Internacional*, 89, Bogotá, Enero-Marzo: 159-188

Serrafero, Mario. 2018. “La Vicepresidencia y las coaliciones políticas: el caso de Argentina”, *Revista de Sociología e Política*, v. 26, n. 65, marzo: 15-38.

## Cine y series

*Veep*. 2012-2018. Serie. HBO, Estados Unidos.

## Columna para debate

Serrafero, Mario. 2003. “El vicepresidente, ¿importa o no importa?”, *La Nación*, 25 de abril.

Marsteintredet, Leiv. 2013. “El dilema de la lealtad: algunas razones de la inestabilidad de la vicepresidencia en América Latina”, en blog condistintosacentos, 12 mayo.  
<http://www.condistintosacentos.com/el-dilema-de-la-lealtad-algunas-razones-de-la-inestabilidad-de-la-vicepresidencia-en-america-latina/>

**EPISODIO 8:** Jueves 11 de octubre (fecha provisoria). **Esos raros gobiernos nuevos**

**Actividad:** Los cursantes prepararán exposiciones grupales sobre alguno de los casos indicados en la selección, sean parlamentarios o presidenciales.

**Selección de casos:** España (2018), Italia (2018), Portugal (2015), Italia y sus gobiernos técnicos (Ciampi, Dini, Monti), Brasil y sus presidentes vices (Sarney, Franco, Temer), Perú y sus presidentes vices (Paniagua y Vizcarra).

## **Columnas para debate**

De Luca, Miguel y Andrés Malamud. 2018. “Italia: ¿parlamentarismo lungo o ristretto?”, *El Estadista*, 28 de junio.

<http://elestadista.com.ar/?p=14454>

De Luca, Miguel y Andrés Malamud. 2018. “Esos raros gobiernos nuevos”, *El Estadista*, 28 de junio.

<http://elestadista.com.ar/?p=14783>

## **PARA PROFUNDIZAR SOBRE...**

### **Gobierno**

Finer, Samuel E. 1997. *The History of Government from the Earliest Times*, Oxford University Press, Nueva York.

Rosanvallon, Pierre. 2015. *El buen gobierno*, Manantial, Buenos Aires.

### **Poder ejecutivo**

Alessandro, Martín y Gilio Andrés (Comp). 2013. *La dinámica del Poder Ejecutivo en América. Estudios comparados sobre la Institución Presidencial*, INAP-UNAJ-PNUD, Buenos Aires.

### **Coaliciones**

Cruz, Facundo y Paula Clerici. 2015. "Cuando el problema es definir (en el área). Retomando el debate sobre coaliciones políticas en América Latina". Trabajo presentado en el XII Congreso Nacional de Ciencia Política. Mendoza, Argentina, 12 al 15 de agosto.

### **Instituciones políticas en Argentina**

Molinelli, N. Guillermo; Palanza, M. Valeria & Sin, Gisela. 1999. *Congreso, Presidencia y Justicia en Argentina*, Temas Grupo Editorial, Buenos Aires.

Zelaznik, Javier. 2011. "Materiales para el estudio del sistema político argentino (1999-2011)", en Malamud, Andrés y De Luca, Miguel (coordinadores), *La política en tiempos de los Kirchner*, EUDEBA: Buenos Aires..

### **Vicepresidentes**

Serrafero, Mario. 1999. *El poder y su sombra. Los vicepresidentes*, Editorial de Belgrano: Buenos Aires.

### **Reelección**

Serrafero, Mario. 1998. *Reelección y sucesión presidencial. Poder y continuidad. Argentina, América Latina y EE.UU.*, Editorial de Belgrano: Buenos Aires.

## **SITIOS WEB DE INTERÉS**

<http://presidential-power.com>

Coordinado por Robert Elgie, este sitio recopila información sobre presidentes del mundo, electos directa o indirectamente. Difunde novedades y artículos sobre la actividad de los

presidentes, cómo usan sus poderes en diferentes países, acerca de diferentes eventos que los afectan, tanto en casos como desde una perspectiva comparada. El sitio abarca tanto regímenes democráticos como no. Enfoca la política presidencial desde la ciencia política y provee información y análisis provistos por las comunidades de académicos, investigadores y practicantes de la política.

*[https://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos](https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos)*

Biografías de Líderes Políticos. CIDOB proporciona información sobre 905 biografías contextualizadas de dirigentes políticos de todo el mundo.

## **Anexo para presentación grupal**

Para las presentaciones grupales se tendrán en cuenta los siguientes requerimientos

**Duración:** 15 (quince) minutos

**Proyección:** un *power point* que exhiba, además de las referencias básicas, evidencia empírica y gráficos sobre el tema.

**Contenido:** la exposición responderá a las siguientes consignas/preguntas: ¿por qué se trata de un gobierno “raro”?, ¿cuáles son los eventos excepcionales que generan este gobierno o los rasgos atípicos (personal político, apoyos, emergencia, duración, etc.) que lo caracterizan?

**Selección de casos:** España (2018), Italia (2018), Portugal (2015), Italia y sus gobiernos técnicos (Ciampi, Dini, Monti), Brasil y sus presidentes vices (Sarney, Franco, Temer), Perú y sus presidentes vices (Paniagua y Vizcarra).