

OBLAT

OBSERVATORIO ELECTORAL DE AMÉRICA LATINA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

POLÍTICAS PÚBLICAS FRENTE AL COVID-19 ARGENTINA Y AMÉRICA LATINA

INFORME NÚMERO 2

COORDINACIÓN GENERAL

Dra. Inés Nercesian

COORDINACIÓN DE DATOS

Lic. Camila Matrero

INVESTIGADORES

Alejo e Andrade

Lic. Roberto Cassaglia

Lic. Lucía Converti

Lic. Franco Galichini

Mg. Julieta Grasseti

Mg. Vanessa Morales Castro

Mg. Martina Mendoza

Lic. Mónica Sosa

Lic. Malena Zunino

DISEÑO

Lic. Lila Andrea Monasterios

1 de abril, 2020

Actualizado a las 12 hr.s.

RESUMEN

El informe sistematiza las principales políticas públicas a nivel nacional implementadas en los países en respuesta al COVID-19. En esta segunda entrega se estudia Argentina y América Latina (países limítrofes ver informe n°1). Se toman las principales políticas de control de la pandemia y en los próximos informes incluiremos políticas socioeconómicas.

OBJETIVO

Realizar un proceso de monitoreo y evaluación de las principales políticas públicas implementadas en Argentina y América Latina en respuesta a la pandemia ocasionada por el virus COVID-19.

METODOLOGÍA

Sistematización y análisis de datos sobre políticas públicas publicados en organismos oficiales.

FUENTES

En todos los casos se tomaron fuentes oficiales de organismos nacionales y de la Organización Mundial de la Salud. Para datos socioeconómicos se utilizó la CEPAL, el Banco Mundial y OCDE.

PANORAMA SOCIAL Y POLÍTICO

	Presidente y período	PBI en millones de USD*	Puesto de la economía en el mundo**	Gasto per cápita en salud expresado en USD (público+privado)***	Gasto en I+D como porcentaje del PBI****
Argentina	Alberto Fernández (2019-2023)	519.872	24°	1318	0,54%
Colombia	Iván Duque Márquez (2018-2022)	331.047	37°	459	0,24%
Ecuador	Lenin Moreno (2017-2021)	108.398	59°	515	0,44%
El Salvador	Nayib Bukele (2019-2024)	26.057	106°	282	0,18%
México	Andrés Manuel López Obrador (2018-2024)	1.220.699	15°	495	0,49%
Nicaragua	Daniel Ortega (2007-2012 / 2012-2017 / 2017-2022)	13.118	132°	178	0,11%
Perú	Martín Vizcarra (2018-2021)	222.045	49°	332	0,13%

Fuente: elaboración propia con base a CEPAL, OMS, Banco Mundial y OCDE.

*Datos del Banco Mundial a 2018

** Ránking elaborado según datos del Banco Mundial 2018.

*** Datos de la OMS a 2017 <https://apps.who.int/gho/data/node.main.GHEDGGHEDpcUSSHA2011?lang=en> ;

<https://apps.who.int/gho/data/node.main.GHEDPVTDpcUSSHA2011?lang=en>

**** Los números presentados corresponden a gastos corrientes y de capital (público y privado) en I+D. Investigación básica, aplicada y desarrollo experimental.

<https://datos.bancomundial.org/indicador/GB.XPD.RSDV.GD.ZS?view=chart>

GASTO EN SALUD DESGLOSADO PÚBLICO Y PRIVADO

	Gasto per cápita en USD	
	Público	Privado
Argentina	959	359
Colombia	311	148
Ecuador	274	242
El Salvador	180	102
México	255	240
Nicaragua	112	66
Perú	211	121

Elaboración propia con datos de la OMS a 2017

<https://apps.who.int/gho/data/node.main.GHEDGGHEDpcUSSHA2011?lang=en>

<https://apps.who.int/gho/data/node.main.GHEDPVTDpcUSSHA2011?lang=en>

Este informe se encuentra actualizado al día 1/04/2020 a las 12 hs.

1. SITUACIÓN ACTUAL

País		Argentina	Colombia	Ecuador	El Salvador	México	Nicaragua	Perú
Números de la pandemia	Fecha 1° caso nacional	03/03/2020	06/03/2020	29/02/2020	18/03/2020	28/2/2020	18/03/2020	06/03/2020
	Cantidad de testeados	5651	17580	8251	-	11008	-	14463
	Cantidad de infectados al 1ro de abril	1054	906	2302	32	1215	5	1065
	Cantidad de muertos al 1ro de abril	28	16	79	1	29	1	30
Porcentajes	Porcentaje de infectados según testeados	18,7%	5,2%	27,9%	-	11,0%	-	7,4%
	Porcentaje de muertos según infectados	2,6%	1,8%	3,4%	3,1%	2,4%	20,0%	2,8%
	Porcentaje de infectados según población total	0,002%	0,002%	0,013%	0,000%	0,001%	0,000%	0,003%

2. POLÍTICAS SANITARIAS NACIONALES DE AISLAMIENTO

País		Argentina	Colombia	Ecuador	El Salvador	México	Nicaragua	Perú
Políticas sanitarias de aislamiento	Declaración de Emergencia	Si	Si	Si	Si	Si	No	Si
	Declaración de Emergencia fecha	12/03/2020	17/03/2020	11/03/2020	11/03/2020	30/03/2020	-	15/03/2020
	Suspensión de clases (educación)	Si	Si	Si	Si	Si	No	Si
	Fecha suspensión de clases	15/03/2020	16/03/2020	13/03/2020	11/3/2020	20/03/20	-	11/03/2020
	Cuarentena sugerida	Si	Si	Si	Si	Si*	No	No
	Fecha de cuarentena sugerida	15/03/2020	11/03/2020	12/03/2020	14/03/2020	30/04/2020	-	-
	Cuarentena obligatoria	Si	Si	Si	Si	No	No	Si
	Fecha de cuarentena obligatoria	20/03/2020	25/03/2020	17/03/2020	21/3/2020	-	-	15/03/2020
	Extensión de la cuarentena obligatoria	Si	No	Si	-	-	-	Si
Fecha de extensión de la cuarentena obligatoria	31/03/2020	-	30/03/2020	-	-	-	26/03/2020	

*Aunque nunca se ha mencionado esta palabra como tal.

3. POLÍTICAS SANITARIAS EXTERIORES DE AISLAMIENTO*

País		Argentina	Colombia	Ecuador	El Salvador	México	Nicaragua	Perú
Políticas sanitarias exteriores de aislamiento	Cierre parcial de fronteras	No	Si	Si	Si	Si	No	No
	Fecha Cierre parcial de fronteras	-	13/03/2020	15/03/2020	11/3/2020	20/03/20	-	-
	Cierre total de fronteras	Si	Si	Si	Si	No	No	Si
	Fecha cierre total de fronteras	15/03/2020	23/03/2020	16/03/2020	16/3/2020	-	-	15/03/2020
	Cancelación vuelos/navíos de países críticos	Si	Si	Si	Si	No	No	Si
	Fecha de cancelación de vuelos/navíos de países críticos	12/03/2020	16/03/2020	14/03/2020	31/01/2020 desde China 25/2/2020 desde otros países	-	-	13/03/2020
	Cierre de aeropuertos	Si	Si	Si	Si	No	No	No
	Fecha cierre de aeropuertos	26/03/2020	23/03/2020	14/03/2020	16/3/2020	-	-	-
	Repatriación de ciudadanos	Si	Si	Si	Si	Si	-	Si
	Fin de repatriación de ciudadanos	Si	-	-	Si	-	-	-
Fecha de fin de repatriación de ciudadanos	26/03/2020	-	-	16/03/2020	-	-	-	

*En los cierres de fronteras y aeropuertos están exceptuados los viajes de excepción por intercambio de insumos, personal de la salud o aquello que el Estado nacional considere.

4. POLÍTICAS DE MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LAS CAPACIDADES SANITARIAS

País		Argentina	Colombia	Ecuador	El Salvador	México	Nicaragua	Perú
Políticas de mejoramiento y ampliación de las capacidades sanitarias	Habilitación de más camas	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si
	Creación/Habilitación/refacción de hospitales (incluye los Hospitales de campaña ejecutados por las FFAA)*	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si
	Cantidad de nuevos hospitales (entra todo el punto anterior)	-	-	-	Si**	19	19	10
	Cantidad de Hospitales afectados a la pandemia (nuevos, viejos)	-	-	-	-	-	-	-
	Cantidad de laboratorios afectados a la pandemia	-	22	4	-	51	-	8
	Compra de insumos (respiradores, etc.)	Si	Si	Si	No	Si	Si****	Si
	Propuestas de nacionalización o uso público de la medicina privada	No	No	No	No	No***	No	No

*Se computan tanto las obras iniciadas como las terminadas y adaptación de instituciones. Cuando en "Cantidades" consignamos un guión indica que no se ha conseguido la información actualizada.

** Se ha iniciado la construcción del hospital más grande de Latinoamérica para atender la pandemia, el cual estará en CIFCO. Tendrá 300 Unidades de Cuidados Intensivos y más 2 mil camas hospitalarias, exclusivas para pacientes confirmados.

*** No se ha propuesto una nacionalización, pero se emitió un decreto oficial en el cual la secretaría de salud podrá disponer de todos los recursos médicos y de asistencia social tanto de los sectores privados en las regiones afectadas y las colindantes.

**** Compra de interferón a Cuba.

5. POLÍTICAS DE CUIDADO SOCIAL Y CONTROL SANITARIO NACIONAL

País		Argentina	Colombia	Ecuador	El Salvador	México	Nicaragua	Perú
Políticas de seguridad	Despliegue de FFAA por orden del ejecutivo, para brindar asistencia (a causa y) mientras dure la emergencia.*	Si	Si	Si	Si	Si***	No	Si
	Fecha FFAA con el direccionamiento del punto anterior.	20/03/2020	17/03/2020	17/03/2020	21/03/2020	-	-	15/03/2020
	Estado de sitio/toque de queda	No	No	Si	No	No	No	Si
	Fecha Estado de sitio/toque de queda	-	-	17/03/2020 (toque de queda)	No	-	-	18/03/2020 (toque de queda)
	Casos de provincias/estados que hayan cerrado sus fronteras internas	Si	No	No	No**	No****	No	No
	Fecha 1° provincia que cierra fronteras	17/03/2020	-	-	-	-	-	-
	Penalización de incumplimiento de cuarentena	Si	Si	Si	Si	No	No	Si

* Incluye tareas sanitarias y de control. En informes sucesivos abordaremos en detalle el tipo de desempeño de las fuerzas en cada país.

** Es inconstitucional que las alcaldías frenen la circulación.

*** Se ha apelado a la defensa y sostenimiento de las "garantías individuales", propias de la democracia. El Ejército y la Marina estarán a cargo de 10 hospitales dedicados -exclusivamente- al COVID-19, así como a los centros de aislamiento opcional. De igual manera, están diseñando protocolos de intervención, pero aún no están en el espacio público por este motivo. No obstante, la guardia nacional lleva varios meses en circulación.

**** Algunos estados han puesto "filtros sanitarios" en las carreteras para ingresar a sus respectivos territorios políticos.

SÍNTESIS

- **EVOLUCIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN ARGENTINA**

- A la fecha Argentina ha incrementado las políticas sanitarias nacionales de aislamiento social de manera escalonada: declaración de emergencia (12/03/2020), suspensión de clases y cuarentena sugerida (15/03/2020), cuarentena obligatoria (20/03/2020), extensión de la cuarentena obligatoria (31/03/2020), la cual se cumplirá hasta el 13 de abril a las 00hs.
- También se incrementaron de manera escalonada las políticas sanitarias exteriores de aislamiento: cancelación de vuelos/navíos de países críticos (12/03/2020), cierre total de fronteras (15/03/2020), cierre de aeropuertos y fin de la repatriación de ciudadanos (26/03/2020).
- El gobierno de Argentina ha trabajado en la ampliación de las capacidades sanitarias.
- Junto con las políticas de aislamiento sanitario, se realizó una batería de políticas socioeconómicas y educativas destinadas a mitigar el impacto del aislamiento, las cuales serán sistematizadas en los próximos informes.

- **ANÁLISIS COMPARADO DE ARGENTINA, COLOMBIA, ECUADOR, EL SALVADOR, MÉXICO, NICARAGUA, PERÚ**

- **POLÍTICAS SANITARIAS NACIONALES DE AISLAMIENTO:** Salvo México y Nicaragua, el resto de los países han implementado la cuarentena obligatoria.
- **POLÍTICAS SANITARIAS EXTERIORES DE AISLAMIENTO.** Con excepción de México y Nicaragua, el resto de los países han implementado el cierre total de fronteras. Con relación a los aeropuertos, salvo México, Nicaragua y Perú, los otros países cerraron su funcionamiento (aunque siempre el Estado considera situaciones de excepción por cuestiones sanitarias). Argentina es el país que ha tomado políticas sanitarias exteriores de aislamiento más estrictas junto con El Salvador. Nicaragua prácticamente no ha tomado ninguna medida de control sanitario exterior.
- **POLÍTICAS DE MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LAS CAPACIDADES SANITARIAS.** Todos los países tomaron medidas de mejora y ampliación de las capacidades sanitarias. La precisión y la magnitud de estas mejoras es un dato que se revelará con el correr de los días. Ecuador es uno de los países con mayores casos de contagio y muerte en proporción a su población, con capacidades sanitarias por debajo de la propagación de la pandemia.

- **POLÍTICAS DE CUIDADO SOCIAL Y CONTROL SANITARIO NACIONAL.** Colombia, México y Nicaragua prácticamente no han tomado medidas específicas al respecto. México y Nicaragua no aplican medidas de penalización por incumplimiento de la cuarentena.

Un elemento muy importante que merece un tratamiento cuidadoso por cada país, es el **TIPO DE DESEMPEÑO DE LAS FUERZAS PÚBLICAS DE SEGURIDAD**. En algunos casos las fuerzas se desempeñan en tareas sanitarias y en otros en funciones de militarización de la vida cotidiana. Como primera observación exploratoria podemos distinguir tres casos: 1) fuerzas de seguridad con políticas de cuidado social, 2) profundización de un proceso de militarización que existía previamente a la pandemia, 3) fuerzas de seguridad con un enfoque de control punitivo. Los países donde las políticas de control sanitario nacional no están acompañadas de un abordaje integral que incluya la salud, la dimensión socioeconómica, el plano educativo, habitacional y de género, son más proclives a la militarización y al desarrollo de un enfoque de control punitivo. En los próximos informes dedicaremos un análisis cualitativo para abordar con cuidado esta última dimensión que en algunos países se presenta de manera crítica.

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 01/04/2020

Actualizado hasta las 12 hs.