**Maestría en Gobierno – Ciclo lectivo 2020**

**Labor Parlamentaria**

**Docente(s)**

**Tomás Bieda**

Licenciado en Ciencia Política (UBA), Magíster en Ciencia Política (UTDT), Doctorando en Ciencia Política (UTDT).

**Fundamentación**

El Poder Legislativo resulta un poder sustantivo dentro del proceso de gobierno. Es la rama encargada de producir las leyes. A su vez, resulta un actor con poder de veto, a nivel formal e informal, en el proceso de toma de decisiones. Finalmente, habilita una arena de negociación partidaria central para la política de un país. En este sentido, esta materia propone estudiar al Poder Legislativo en su dimensión reglamentaria, brindando herramientas para poder entender el funcionamiento formal del proceso legislativo. A su vez, busca también analizar las dinámicas partidarias que esta estructura reglamentaria habilita, intentando capturar la realidad política del proceso legislativo.

**Objetivos**

El objetivo general del curso es reflexionar acerca del proceso legislativo en Argentina y en la región. Se busca brindar las herramientas conceptuales y metodológicas necesarias para poder analizar con profundidad las tensiones políticas inherentes a la labor parlamentaria.

Los objetivos específicos del curso son:

- Estudiar la organización entre el gobierno y la oposición en el Poder Legislativo,

- Analizar el rol de los partidos políticos en la producción de leyes, - Estudiar la competencia y el funcionamiento de las comisiones,

- Examinar los aspectos reglamentarios generales y particulares del Congreso,

- Problematizar acerca de los los mecanismos de control parlamentario

- Considerar las carreras políticas de los legisladores buscando poder deducir patrones de comportamiento político.

**Metodología de cursada y evaluación**

El curso está organizado en cuatro encuentros, de cuatro horas cada uno. En la primera parte de la clase el profesor expondrá las lecturas asignadas, mientras que en la segunda, se desarrollará una discusión crítica en la que los alumnos argumentarán y debatirán en base a preguntas que ellos mismos deberán enviar antes de la clase.

La nota final del curso se encuentra conformada en un 20% por la participación y calidad de las intervenciones del alumno en clase y las preguntas que envíe previo a cada encuentro, y en un 80% por un 3 examen domiciliario. El examen es de tipo monográfico y se espera que los alumnos profundicen en uno de los temas vistos en la materia. Las consignas se enviarán una semana después del último encuentro.

**BIBLIOGRAFIA**

**Primer encuentro**

**Relación Poder Ejecutivo – Poder Legislativo. Gobierno y Oposición. Los partidos políticos en el Poder Legislativo. El Comportamiento de los Partidos Políticos en el Congreso. Fragmentación, Bloques y Disciplina Parlamentaria.**

- Mustapic, Ana María (2000), “Oficialistas y diputados”: las relaciones Ejecutivo-Legislativo en la Argentina” Desarrollo Económico, Nº 156, Vol. 39.

- Mustapic, Ana María (1984), “Conflictos institucionales durante el primer gobierno radical: 1916-1922”, Desarrollo Económico, Vol. 24, N° 93.

- Saiegh, Sebastián (2010), “¿Jugadores activos o apéndices del ejecutivo? Una evaluación del papel de los legisladores latinoamericanos en la toma de decisiones”, en Política y

Gobierno, Vol. 17, N°1.

- Jones, Mark, Sebastián Saiegh, Pablo Spiller y Mariano Tommasi (2002), “Amateur Legislators-Professional Politicians: The Consequencews of Party Centered Electoral Rules in a Federal System”. American Journal of Political Science, Vol. 46, Nº 3.

Bibliografía complementaria

- Mustapic, Ana María (1997), “El papel del Congreso en América Latina”, Contribuciones, Año XIV, Nº 4.

- Gary Cox y Scott Morgenstern (2001), “Legislaturas reactivas y presidentes proactivos en América Latina”, Desarrollo Económico, Nº 163, Vol. 41. 5

- Molinelli, Guillermo (1991), Presidentes y Congresos en la Argentina: mitos y realidad, AR, Grupo Editor Latinoamericano.

- Morgenstern, Scott (2002), “Towards a Model of Latin American Legislatures”, en Legislative Politics In Latin America, Cambridge University Press, pp. 1-19.

- Zelaznik, Javier (2012), “Agenda presidencial y apoyo legislativo. El Peronismo como partido de gobierno”, en Ana María Mustapic, Alejandro Bonvecchi y Javier Zelaznik (compiladores), Los legisladores en el Congreso argentino. Prácticas y estrategias, Buenos Aires, Instituto Torcuato Di Tella.

- Mark Jones, Wonjae Hwang y Juan Pablo Micozzi (2009),“Government and Opposition in the Argentine Congress, 1989- 2007: Understanding Inter-Party Dynamics through Roll Call Vote Analysis”, Journal of Politics in Latin America.

**Segundo encuentro**

**Organización del Poder Legislativo Argentino. Funcionamiento de las Comisiones. Cantidad y tipo de Comisiones. Quórum, Sesiones, Mayorías, Mociones y Reglamentos Parlamentarios.**

- Garcia Montero, Mercedes y Francisco Sánchez López (2002), Las Comisiones Legislativas en América Latina: una clasificación institucional y empírica, Institut de Ciències Polítiques i Socials Barcelona.

- Ferretti, Natalia (2012), “Centralización y poder compartido: la creación de la Comisión de Labor Parlamentaria en la Cámara de Diputados de la Nación”, en Mustapic, Ana María, Alejandro Bonvecchi y Javier Zelaznik (comps.), Los legisladores en el Congreso argentino, Buenos Aires, Instituto Torcuato Di Tella.

- Ernesto Calvo y Andrés Tow (2009), “Cajonenado el debate: el papel de los presidentes de las comisiones en la productividad del congreso argentino”, Desarrollo Económico, vol. 49, Nº 195.

- Bonvecchi, Alejandro y Agustina Schijman (2005), “Organización y Funcionamiento del Congreso Argentino: Hacia una Agenda de Investigación”, trabajo presentado en el VII Congreso de la SAAP, Córdoba.

Bibliografía complementaria

- Garcia Arias, Celestino (2007), Cambio e institucionalización parlamentaria. La Cámara de Diputados de Argentina, 1983-1999, Tesis Doctoral Universidad Santiago de Compostela, pp. 437-462.

- Reglamento de la Cámara de Diputados de la Nación. Selección de Artículos

- Reglamento de la Cámara de Senadores de la Nación. Selección de Artículos

**Tercer encuentro**

**Mecanismos de Control. Interpelación parlamentaria, pedidos de informes, auditorías. Carreras políticas y desempeño de los legisladores. Expertise, Especialización y Seniority en las Cámaras. Producción Legislativa. Asistencias, Licencias y Permisos Especiales.**

- Bieda, Tomás (2015), “El Control Parlamentario en Argentina”, en Postdata, Vol. °20, N°1.

- Palanza, Valeria (2006), “Delegación y control parlamentario en Argentina”, en Mustapic, Ana María y Mariana Llanos (comps.), El control parlamentario en Alemania, Argentina y Brasil, Buenos Aires, Politeia.

- Tommasi, Mariano y Martín Rossi (2012), “Legislative effort and career paths in the Argentine Congress”, en IDB Working Paper Series, N°IDB-WP-378.

- Jones, Mark (2008), “The Recruitment and Selection of Legislative Candidates in Argentina”, en Pathways to Power, Pennsylvania University Press, pp. 41-75.

Bibliografía complementaria

- Ferraro, Agustín (2006), “Parlamento y gobierno en sistemas presidencialistas. Contribución al análisis del control parlamentario de la burocracia en América Latina”, en Mustapic, Ana María y Mariana Llanos (comps.), El control parlamentario en Alemania,

Argentina y Brasil, Buenos Aires, Politeia.

- Calvo, Ernesto y Eduardo Aleman (2010), “Legislative Success and the Policy Weight of the President”, Comparative Political Studies, Vol. 43 (4): 511-534.

- Bieda, Tomás (2015), “¿Quién eres? Carreras políticas de los legisladores encargados del control en Argentina”, en Revista SAAP, Vol. 9, N°2.

**Cuarto Encuentro**

**El procedimiento legislativo en América Latina en perspectiva comparada. Estudio de casos. Brasil, México, Uruguay y Chile.**

- Argelina Cheibub Figueiredo y Fernando Limongi (2000), “Presidential Power, Legislative Organization and Party Behavior in Brazil”, en Comparative Politics, Vol. 32, Nº2.

- Béjar Algazi, Luisa (2014), “Cuando el ejecutivo es débil ¿quién legisla en México?”, en Política y Gobierno, Vol 21, No. 2.

- Chasqueti, Daniel (2011), “El Secreto Del Éxito: Presidentes Y Cárteles Legislativos En Uruguay (1995-2010)”, en Revista Uruguaya de Ciencia Política, Vol.20, N°1.

- Siavelis, Peter (2002), “Exagerated Presidentialism and Moderate Presidents: Executive-Legislative relations in Chile”, en Legislative Politics In Latin America, Cambridge University Press, pp. 79-113.