

## Doctorado en Ciencias Sociales – Ciclo lectivo 2019

# Políticas públicas y provisión de bienestar en Argentina.

### Datos de la asignatura

|                           |  |
|---------------------------|--|
| <b>Tipo de asignatura</b> | Seminario general (32 horas)                                 |
| <b>Período de dictado</b> | escuela de primavera (del 30 de septiembre al 12 de octubre) |
| <b>Áreas temáticas</b>    | Cuestión social<br>Gobierno y políticas públicas             |

### Docente(s)

**Pilar Arcidiácono** Licenciada en Ciencia Política, con Diploma de Honor, Facultad de Ciencias Sociales de la UBA. Especialista en Planificación y Gestión de Políticas Sociales, Magíster en Políticas Sociales y Doctora en Ciencias Sociales (UBA). Profesora Adjunta Interina de la carrera de Sociología de la UBA y Profesora Adjunta Regular de Ciencia Política en el Ciclo Básico Común (UBA). Docente de la Maestría en Políticas Sociales de la Facultad de Ciencias Sociales (UBA) y en la Especialización en Políticas Sociales ( Universidad Nacional de La Plata). Investigadora de CONICET categoría Adjunta.

**Gustavo Gamallo** Doctor en Ciencias Sociales, Magíster en Políticas Sociales y Licenciado en Sociología, todos títulos por la Universidad de Buenos Aires. Se especializó en el estudio de las políticas sociales. Actualmente es Profesor Titular de la materia Sociología Política de la Carrera de Sociología, Facultad de Ciencias Sociales, UBA; Profesor Adjunto a cargo de la materia Sociología del Ciclo Básico Común, UBA; Profesor Adjunto de Sociología de la Facultad de Derecho, UBA. Dicta cursos de posgrado en distintas universidades nacionales. Es co director del proyecto UBACYT – Grupo Consolidado “Brechas de bienestar y marginaciones sociales en Argentina”.

### Fundamentación

El supuesto de partida del presente seminario es la existencia de un modo de organización del sistema de políticas sociales. Se trata de un concepto que designa el marco normativo, formal e informal, donde se determina el tipo y grado de cobertura de la población protegida, así como las formas de asignación de los recursos disponibles, y los agentes receptores de tales recursos. Por lo mismo se trata de un concepto ligado estrechamente a los de ciudadanía, equidad, eficiencia sectorial y global.

Por sistema de políticas sociales se conoce a la existencia de una vasta red de instituciones públicas, productoras y prestadoras de bienes y servicios estratégicos en todo proceso de reproducción social (salud, educación, alimentación, vivienda, medio ambiente, infancia, vejez). Todas ellas utilizan un conjunto significativo de recursos públicos, definen roles productivos y reproductivos, modifican comportamientos, responden con mayor o menor eficiencia a los objetivos que las justifican y contribuyen a la legitimidad del poder político. En ciertas áreas el Estado tuvo históricamente una presencia hegemónica (por ej. la educación primaria) y en casi todas interactúan con otras instituciones sociales (privadas con fines de lucro o bien de iniciativa social sin fines de lucro); en algunos casos presta servicios directamente y en otros transfiere recursos financieros.

En consecuencia, el primer criterio para estudiar políticas sociales es el grado en que distribuyen las oportunidades de vida de la población en forma independiente de las fuerzas del mercado. La estratificación de las oportunidades de vida no sólo se relaciona con aquellas que se derivan de las fuerzas del mercado, sino con el propio régimen de Bienestar. El empleo y el ingreso por el trabajo, son los lazos que vinculan las relaciones entre el funcionamiento del sistema económico y el de las instituciones de política social.

Si bien es corriente asumir que las políticas sociales enfrentan y corrigen distorsiones, los desarreglos, las inequidades e injusticias que provoca la acción de los mercados en la estructura social no necesariamente se resuelven, sino por el contrario, desde una lógica de recursividad entre la estructura social y las políticas sociales, se puede sostener que las políticas sociales contribuyen a modelar la desigualdad y la marginación social. De este modo, juegan un rol protagónico en la formación de una "brecha" entre las aspiraciones ético normativas planteadas desde la retórica de protección y promoción de los derechos humanos a los que responden las políticas sociales, y las condiciones de realización de las oportunidades de vida de los grupos sociales.

Estudiar los "problemas sociales" y las instituciones construidas con el objetivo de resolverlos, obliga a un ejercicio que se plantee la discusión de la propia noción de "espacio" e "interés" público y que específicamente considere a las políticas sociales como políticas públicas. Para ello, es necesario combinar el análisis teórico con la evidencia fáctica, para lo cual el Seminario desarrollará un componente netamente teórico, orientado a la formulación de un marco conceptual respecto de la provisión del bienestar en las sociedades de mercado, con una descripción comprensiva del caso argentino.

En síntesis, el propósito del Seminario es someter a discusión una serie de temas considerados centrales y constitutivos del debate conceptual actual en materia de política social (sesiones 1 a 4) para luego distinguir entre los componentes universalistas, contributivos y no contributivos de la provisión de bienestar en Argentina (sesiones 5 a 8). El Seminario se plantea abordar una doble dimensión que conjuga dilemas teóricos con problemas emergentes en tanto objeto de investigación académica y espacio de debate e intervención política. Vale decir, alude al problema de la construcción del objeto de conocimiento a la vez que aborda el problema de la intervención transformadora. Asimismo, se piensa el seminario como un proceso en construcción, abierto y polémico, que intenta articular la propuesta del equipo docente con la experiencia académica y profesional de los doctorandos.

El seminario propuesto es dictado desde 2013. El equipo docente cuenta con una trayectoria de trabajo conjunta hace más de una década, dio lugar a la conformación del Grupo de Trabajo Interdisciplinario en Derechos Sociales y Políticas Públicas y a diversas participaciones en las programaciones UBACYT en el marco del Programa de Marginaciones Sociales de la UBA (PIUBAMAS), y se articula en diversos programas de posgrado en universidades nacionales (UBA, Universidad Nacional de La Plata y Universidad Nacional de Lanús, entre otras). La estrategia de dictado compartido de clases combina el desarrollo de líneas de investigación individuales y la pertenencia a una tarea de construcción colectiva de conocimiento que permite apoyar la instancia de evaluación monográfica desde múltiples perspectivas, con devolución y conexión con el tema de tesis, que resulta una práctica que permite a los doctorandos incorporar los temas desarrollados durante el seminario mientras abonan la producción de sus tesis.

## Objetivos

El Seminario se propone: (i) conceptualizar la intervención del Estado en materia de política social; (ii) analizar la relación entre las esferas de bienestar: Estado, mercado, familia y sociedad civil; (iii) describir la lógica de conformación y de funcionamiento de los esquemas contributivos, no contributivos y universales en Argentina; (iv) caracterizar los procesos de reforma acontecidos en el período de “ajuste estructural” y en la post convertibilidad; (v) presentar los ejes del debate actual en materia de derechos sociales y políticas sociales en Argentina.

## Contenidos desagregados por unidad

Parte 1 - Producción y distribución de bienestar en sociedades de mercado

Sesión 1: Estado y mercado en la provisión de bienestar (1).

La producción y distribución de bienestar en una sociedad de mercado: el “diamante” de bienestar. La noción de política social: gestión de la fuerza de trabajo y desmercantilización de los riesgos sociales. Los principios de gestión de los riesgos sociales: residual, contributivo y universal. Protección social y “condición salarial”. Estado de Bienestar y regímenes de bienestar. Régimen de bienestar, régimen social de acumulación y dinámica de los riesgos sociales. Los “tipos puros” de regímenes de bienestar: liberal, conservador-corporativo, socialdemócrata. Desmercantilización, desfamilización y desclientalización. Política social, ciudadanía y derechos sociales. Política social y estructura social.

Sesión 2: Familias y provisión de bienestar

El enfoque de género en los estudios del bienestar. Género y trabajo: conceptos básicos. Relaciones laborales. Trabajo productivo, economía del cuidado y trabajo comunitario. El tratamiento de la mujer en las regulaciones laborales. El mito en relación con los costos laborales por maternidad. El cuidado como derecho. El cuidado al interior de las familias y las formas de provisión. Temas clave para la agenda de políticas públicas: políticas de “conciliación” familia y trabajo, y economía de cuidado.

Sesión 3: La sociedad civil en la provisión de bienestar

El nivel asociativo de la sociedad La heterogeneidad del sector. El protagonismo de la sociedad civil en las políticas sociales. Definiciones topológicas y normativas sobre sociedad civil. La construcción de la sociedad civil en oposición al Estado/política. Los esquemas de legitimación, necesidad en los procesos tercerizadores. Tercerización y (des) responsabilización estatal. El rol de los organismos de asistencia crediticia internacional. Contrademocracia, desconfianza y participación. Poder judicial y activismo social.

Sesión 4: Estado y mercado en la provisión de bienestar (2).

Estado de bienestar y Estado keynesiano: distinción analítica. Mercantilización del trabajo y desmercantilización del bienestar. La “publificación de lo privado”. Regímenes de bienestar y la dinámica Estado - mercado. Sobre los mercados de servicios sociales. Las reformas neoliberales: presencia de los mercados, individualización de los riesgos sociales y libertad de elección. La orientación a la demanda en la reforma de los servicios sociales (cuasimercados). La voz y la salida. Tensión entre mercancías y derechos.

Parte 2 - Producción y distribución de bienestar en Argentina

Sesión 5. El componente contributivo de la provisión de bienestar en Argentina

La crisis de la “condición salarial” y su efecto en la cobertura y en el financiamiento del sistema contributivo. Gasto estatal, seguros sociales y fortaleza de los actores corporativos. Dinámica de los seguros sociales, corporativismo segmentado y brechas de bienestar. Instituciones estatales y gestión de seguros.

Casos de análisis: i) El sector salud: dinámica de conformación y desarrollo. Estructura y características de los subsectores: público, privado y obras sociales. Financiamiento, aseguradores y prestadores; ii) previsión social: lógica y dinámica de conformación sectorial; reformas previsionales en Argentina y su situación actual. El ANSES.

Sesión 6. El componente universal de la provisión de bienestar en Argentina

La limitada orientación universalista de las políticas sociales en Argentina. Debilidad de los actores sociales con orientación universalista. Instituciones estatales y gestión del universalismo. Descentralización, cambio estructural y gestión territorial.

Casos de análisis: i) el sistema educativo: educación de gestión estatal y de gestión privada. ii) aseguramiento individual y aseguramiento colectivo en el sector salud (Plan Nacer-Sumar-CUS); la fragmentación de la gobernabilidad del sistema sanitario; iii) descentralización, gestión del territorio y el AMBA.

Sesión 7 y 8: El componente no contributivo de la provisión de bienestar en Argentina

Transformaciones del mercado laboral. Construcción y limitaciones de la visión trabajocéntrica sobre el bienestar. El paradigma “empleabilidad-vulnerabilidad. El paradigma de la activación. Los programas sociales de la Argentina post-convertibilidad Consolidación de un esquema no contributivo en la Argentina. Aumento de cobertura y fragmentación del sistema.. El discurso de los derechos y el litigio en los programas sociales (“Contrareforma”). Desafíos estructurales y de coyuntura (“Bisagras de gestión”).

Perspectivas de análisis: i) enfoque de bienestar (brechas, procesos de re/desmercantilización, esferas del bienestar); ii) enfoque de género y sociología del cuidado (sesgo de género y maternalismo en la política social; el diamante del cuidado, instrumentos de medición sobre uso del tiempo); iii) estudios de burocracias (márgenes de discrecionalidad, burocracias callejeras, tempografía de la dominación); iv) perspectivas morales en las políticas sociales no contributivas (“trampas de pobreza”, sociología moral del dinero, clientelismo como etiqueta moral y analítica); v) enfoque de derechos y judicialización de la política social (el protagonismo de los derechos, las tensiones entre necesidades y derechos, el actor judicial como actor político, las consecuencias de los litigios; vi) el enfoque territorial (abordaje epistemológico y metodológico)

Abordaje de casos: i) Las transferencias de ingresos a familias con hijos/as: La expansión de las pensiones no contributivas, Plan Jefes y Jefas de Hogar, Programa Familias, Asignación Universal por Hijo para protección social, Plan Nacer; ii) La economía social como línea de política social. Del Plan Manos a la Obra al Programa Inclusión Social con Trabajo “Argentina Trabaja” y “Ellas Hacen”. El fenómeno del cooperativismo de trabajo y los desafíos en materia de protección social.

## Bibliografía

### Sesión 1

#### Bibliografía obligatoria

ADELANTADO, José, NOGUERA, José Antonio, RAMBLA Xavier, y SAEZ Luis (1998), “Las relaciones entre estructura y políticas sociales: una propuesta teórica” en Revista Mexicana de Sociología Número 3, Universidad Autónoma de México, México.

ANDRENACCI, Luciano y SOLDANO, Daniela (2006) “Aproximación a las teorías de la política social a partir del caso argentino”, en ANDRENACCI, Luciano (compilador): Problemas de política social en la Argentina contemporánea; Buenos Aires, UNGS-Editorial Prometeo.

ESPING ANDERSEN, Gosta (2000) Fundamentos sociales de las economías post-industriales. Ariel. Barcelona (Capítulos 3 y 5).

FLEURY, Sonia (1997) Estado sin ciudadanos. Seguridad social en América Latina. Buenos Aires: Lugar Editorial. (Capítulo 1 - páginas 52 a 72).

MARSHALL, T H.(2004) Ciudadanía y clase social, Losada, Buenos Aires [edición original 1950].

OFFE, Claus (1990) “La política social y la teoría del Estado” en Contradicciones en el Estado de Bienestar. Madrid: Alianza.

#### Bibliografía optativa:

ARCIDIÁCONO, Pilar y GAMALLO, Gustavo 2012, “Políticas sociales y derechos. Acerca de la reproducción de las marginaciones sociales” en PAUTASSI, Laura y Gustavo GAMALLO (compiladores) ¿Más derechos, menos marginaciones? Políticas sociales y bienestar en la Argentina. Buenos Aires: Biblos

BOURDIEU, Pierre (1999) “La mano izquierda y la mano derecha del Estado”, en Contrafuegos. Reflexiones para servir a la resistencia contra la invasión neoliberal, Anagrama, Barcelona.

DUBET, Francois (2015) ¿Por qué preferimos la desigualdad? (aunque digamos lo contrario), Buenos Aires, Siglo XXI.

MARTINEZ FRANZONI, Juliana (2005) Regímenes de Bienestar en América Latina: consideraciones generales e itinerarios regionales. Revista Centroamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Vol. 4 N° 2.

POLANYI, Karl. [1944] 1992. La Gran Transformación. Crítica del liberalismo económico. Madrid: La Piqueta.

THERBORN, Goran, 2015. Los campos de exterminio de la desigualdad, Buenos Aires, FCE (Cap. II). Sesión 2

Bibliografía obligatoria:

BORDERÍAS, Cristina y CARRASCO, Cristina (1994) Las mujeres y el trabajo: aproximaciones históricas, sociológicas y económicas. En: BORDERÍAS, C. CARRASCO, C. Y ALEMANY C. (comp.) Las mujeres y el trabajo. Rupturas conceptuales. Barcelona: ICARIA-FUHEM. Págs: 17 a 109.

MARCO, Flavia y RICO, María Nieves (2013) Cuidado y políticas públicas: debates y estado de situación a nivel regional. En: Laura Pautassi y Carla Zibecchi (coordinadoras) Las fronteras del cuidado. Agenda, derechos e infraestructura" Buenos Aires, Editorial Biblos, 2013, págs: 27-58

PAUTASSI, Laura (2007) El cuidado como cuestión social desde un enfoque de derechos. Serie Mujer y Desarrollo N°87, Santiago de Chile, CEPAL. Disponible en: [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5809/1/S0700816\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5809/1/S0700816_es.pdf)

PICCHIO, Antonella (2001) "Un enfoque macroeconómico ampliado de las condiciones de vida." Barcelona: Universidad de Barcelona, Conferencia Inaugural de las Jornadas "Tiempos, trabajos y género".

Bibliografía optativa

ABRAMO, Lais y TODARO (eds) (2002) Cuestionando un mito: costos laborales de hombres y mujeres en América Latina. Lima: OIT.

CEPAL (2009) "Género, trabajo remunerado y no remunerado: eslabones en la discriminación y la desigualdad" y "Políticas Públicas y crisis de cuidado en América Latina: alternativas e iniciativas" en Panorama Social en América Latina 2009, CEPAL, Santiago de Chile (págs.173 a 196 y 227 a 240).

PNUD (2014) Aportes para el desarrollo humano en Argentina 2014: Género en el trabajo: brechas en el acceso a puestos de decisión. Buenos Aires: PNUD. Pp: 19-34. <http://www.ar.undp.org/content/argentina/es/home/presscenter/articles/2014/10/24/pnud-argentina-presenta-g-nero-en-el-trabajo-brechas-en-el-acceso-a-puestos-de-decisi-n.html>

RICO, María Nieves y ROBLES, Claudia (2016) Políticas de cuidado en América Latina. Forjando la igualdad. En Serie Asuntos de Género N° 154, CEPAL, Santiago de Chile.

RODRÍGUEZ ENRÍQUEZ, Corina y PAUTASSI, Laura (2014) La organización social del cuidado de niñas y niños. Elementos para la construcción de una agenda de cuidados en Argentina, ELA. Disponible en: <http://elcuidadoenagenda.org.ar/wp-content/uploads/2014/03/Informe-Diagnóstico.pdf>

RODRIGUEZ ENRIQUEZ; Corina (2012) La cuestión del cuidado: ¿El eslabón perdido del análisis económico? En; Revista de la CEPAL N° 106, Santiago de Chile, CEPAL, Naciones Unidas Abril 2012: 23-36.

SOJO, Ana (2011) "De la evanescencia a la mira: el cuidado como eje de políticas y de actores en América Latina", CEPAL, Serie seminarios y conferencias No.67, Santiago de Chile.

Sesión 3

Bibliografía obligatoria:

ADELANTADO, José, NOGUERA, José Antonio, RAMBLA Xavier, y SAEZ Luis (1998) "Las

relaciones entre estructura y políticas sociales: una propuesta teórica” en Revista Mexicana de Sociología Número 3, Universidad Autónoma de México, México.

ARCIDIACONO, Pilar y GAMALLO, Gustavo (2011) Política social y judicialización de los derechos sociales” en Revista Temas y Debates, Universidad Nacional de Rosario, año 15, número 22, julio a diciembre. Disponible en: <http://www.temasydebates.unr.edu.ar/index.php/tyd/article/view/19/19>

BUSTELO GRAFFIGNA, Eduardo (2000) “El abrazo. Reflexiones sobre las relaciones entre el Estado y los Organismos No Gubernamentales” en De otra manera. Ensayos sobre Política Social y Equidad, Homo Sapiens Ediciones, Buenos Aires.

CUNILL GRAU, Nuria (1997) “Representación y participación social: La participación ciudadana y su virtualidad para la construcción de espacios públicos”, en Repensando lo público a través de la sociedad. Nuevas formas de gestión pública y representación social, Caracas, CLAD-Nueva Sociedad.

PORTANTIERO, Juan Carlos (2000) “Estado y sociedad en América Latina I. La sociedad civil: entre la autonomía y la centralización” en El tiempo de la política. Construcción de mayorías en la evolución de la democracia argentina 1983-2000, Temas Grupo Editorial, Buenos Aires.

ROITTER, Mario (2004): “El tercer sector como representación topográfica de sociedad civil”, en MATO, D (coord.): Políticas de Ciudadanía y Sociedad Civil en tiempos de globalización, Caracas, FaCES- Universidad Central de Venezuela.

ROSANVALLON, Pierre (2007) “Introducción. Desconfianza y democracia” en La contrademocracia. La política en la era de la desconfianza, Manantial: Buenos Aires (21 a 42).

SMULOVITZ, Catalina (2008) “La política por otros medios: judicialización y movilización legal en Argentina”, en Desarrollo Económico, Vol 48, pag 287-305

THOMPSON, Andres (1995) “Beneficencia, filantropía y justicia social. El ‘tercer sector’ en la historia argentina” en Thompson, Andrés (comp.), Público y privado. Las organizaciones sin fines de lucro en la Argentina, UNICEF / Losada, Buenos Aires.

Bibliografía Optativa:

ARCIDIACONO, Pilar y GAMALLO, Gustavo (2014) “Entre la confrontación y la funcionalidad. Poder Ejecutivo y Poder Judicial en torno a la política habitacional de la Ciudad de Buenos Aires”, en Postdata. Revista de Reflexión y Análisis Político, volumen 19, número 1, Abril 2014 (ISSN: 1515-209x). Disponible en <http://www.revistapostdata.com.ar/2014/06/entre-la-confrontacion-y-la-funcionalidad-poder-ejecutivo-y-poder-judicial-en-torno-a-la-politica-habitacional-de-la-ciudad-de-buenos-aires-pilar-arcidiacono-y-gustavo-gamallo/>

ARCIDIACONO, Pilar (2011): “El protagonismo de la sociedad civil en las políticas públicas: entre el “deber ser” de la participación y la necesidad política, en Revista Clad Reforma y Democracia, numero 51.

CRAVINO, María Cristina; FAINSTEIN, Carla (2015): “Disputas por el acceso al ambiente sano y la vivienda en la ribera del Riachuelo: derechos de los vecinos, acción de la Justicia y políticas públicas”, en CRAVINO, Cristina. (coord.), Detrás de los conflictos. Estudios sobre desigualdad urbana en la Región Metropolitana de Buenos Aires, Ed. UNGS, Los Polvorines.

DELAMATA, Gabriela; SETHMAN, Alejandro y RICCIARDI, María Victoria (2014) “Actores populares y hábitat. Efectos e impactos del activismo judicial en las villas de Buenos Aires” en PAUTASSI, Laura (directora) Marginaciones sociales en el área metropolitana de Buenos Aires. Acceso a la justicia, capacidades estatales y movilización legal. Colección Derechos Sociales y Políticas Públicas, Buenos Aires, Biblos. pp 397-445.

TUSSIE, Diana (2000) “La sociedad civil y las agendas de los organismos de credito”, en Luces y sombras de una nueva relación. El Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial y la Sociedad Civil, Buenos Aires, FLACSO y Temas Grupo Editorial.

Sesión 4 - Bibliografía obligatoria

GAMALLO, Gustavo, 2015, “Aproximaciones al concepto de brecha de bienestar” en El bienestar en brechas. Un análisis de las políticas sociales en la Argentina de la postconvertibilidad, dirigido por Laura Pautassi y Gustavo Gamallo, Buenos Aires: Biblos. p. 31-48.

- GAMALLO, Gustavo (2012) "Desmercantilización del bienestar. Aproximaciones críticas a los derechos sociales y a la política social. El caso de la educación." Congreso 2012 de la Asociación de Estudios Latinoamericanos (LASA), San Francisco, California, 23 al 26 de mayo.
- ISUANI, Ernesto Aldo (1991) "Bismarck o Keynes: ¿quién es el culpable? Notas sobre la crisis de acumulación" en *El Estado Benefactor: crisis de un paradigma*, de Ernesto A. Isuani y otros, Buenos Aires: CIEPP/ Miño Dávila Editores.
- LE GRAND, JULIAN (1998), "¿Caballeros, pícaros y subordinados? Acerca del comportamiento humano y la política social" en *Desarrollo Económico* vol. 38, Nº 151, Buenos Aires.
- HIRSCHMAN, Albert O. 1984, "Acerca de `La salida, la voz y la lealtad'" en *De la economía a la política y más allá*, México: Fondo de Cultura Económica.
- RABOTNIKOF, Nora, 2005, *En busca de un lugar común*, México: Universidad Nacional Autónoma de México.
- STARR, Paul, 1993, "El significado de la privatización" en KAMERMAN y KAHN (comp.), *La privatización y el Estado benefactor*, México: Fondo de Cultura Económica.
- Bibliografía optativa
- LE GRAND, Julian (2001) "Motivación, autonomía y política pública", SIEMPRO. Serie de Documentos de Trabajo Nº 7, Buenos Aires. SIEMPRO.
- VANDERBERGHE, Vincent, (2002) "Combinación de los controles burocrático y de mercado en educación: ¿una respuesta a las deficiencias burocráticas y de mercado?" en NARODOWSKI, Mariano, Milagros NORES y Myriam ANDRADA, *Nuevas tendencias en políticas educativas. Estado, mercado y escuela*, Buenos Aires: Granica.
- Sesión 5 y 6
- Bibliografía a confirmar
- Sesión 7 y 8
- Bibliografía obligatoria
- Transformaciones en el mundo del trabajo y la (des)protección del trabajo asalariado
- AGUIRRE, Julio y LO VUOLO, Ruben (2011) "El sistema de Speenhamland, el Ingreso Ciudadano y la "retórica de la reacción"", Documento de Trabajo 79, Buenos Aires, CIEPP. Disponible en: [http://www.ciepp.org.ar/index.php?page=shop.getfile&file\\_id=26&product\\_id=26&option=com\\_virtuemart&Itemid=1](http://www.ciepp.org.ar/index.php?page=shop.getfile&file_id=26&product_id=26&option=com_virtuemart&Itemid=1)
- BERTRANOU, Fabio y CASANOVA, Luis (2013) "Informalidad laboral en Argentina. Segmentos críticos y políticas para la formalización", Buenos Aires, Organización Internacional del Trabajo, Disponible en: [http://www.ilo.org/buenosaires/publicaciones/WCMS\\_234705/lang-es/index.htm](http://www.ilo.org/buenosaires/publicaciones/WCMS_234705/lang-es/index.htm)
- ENAPROSS (2014) *Diagnóstico de la informalidad laboral a partir de los datos relevados por la Encuesta Nacional de Protección y Seguridad Social*. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación.
- GRASSI, Estela y DANANI, Claudia (2009) "¿Qué hay de normal en el empleo normal? Condiciones de trabajo y proyectos de vida después de los años 90". En GRASSI, E. y DANANI, C. (org) *El mundo del trabajo y los caminos de la vida. Trabajar para vivir, vivir para trabajar*. Buenos Aires. Espacio Editorial, págs. 39-126.
- KESSLER, Gabriel y MERKLEN, Denis (2013) "Una introducción cruzando el Atlántico", en CASTEL, Robert y otros (comp), *Individuación, precariedad, inseguridad ¿Desinstitucionalización del presente?*, Buenos Aires: Paidós.
- Perspectivas de análisis para la política social no contributiva
- ARCIDIACONO, Pilar (2012) *La política del "mientras tanto". Programas sociales después de la crisis 2001-2002*, Biblos, Buenos Aires.
- AUYERO, Javier (2013) *Pacientes del Estado*, Buenos Aires, Eudeba.
- GAMALLO, Gustavo (2016) Aproximación al concepto de brecha de bienestar, en Pautassi L. y Gamallo G. (dir.), *El Bienestar en Brechas. Las políticas sociales en la Argentina de la posconvertibilidad*, (pp. 31-48). Buenos Aires: Biblos. Disponible en: <https://www.bajalibros.com/AR/El-bienestar-en-brechas-Gustavo-Gamallo-eBook-1159357>
- LE GRAND, Julián (1998) "¿Caballeros, pícaros o subordinados? Acerca del comportamiento humano y la política social" en *Desarrollo Económico*, Vol. 38, Nº 151, octubre- diciembre.

- LIPSKY, Michael (1983) *Street-level bureaucracy: dilemmas of the individual in public services*. New York, Russell Sage Foundation. (Traducción disponible del Cap 9)
- PAURA, Vilma y ZIBECCHI, Carla (2014) “Dinámicas institucionales, lógicas de los actores y territorio en el estudio de la política social. Veinte años de investigación en la Argentina”, en PAUTASSI, Laura (directora). *Marginaciones sociales en el Área Metropolitana de Buenos Aires*. Acceso a la Justicia, capacidades estatales y movilización legal, Buenos Aires: Biblos.
- PERELMITER, Luisina (2017) “Hacia una micropolítica del Estado central: el papel de las burocracias operativas en el análisis de la política social”, en en ARCIDIACONO, Pilar y ZIBECCHI, Carla (coordinadoras): *La trama de las políticas sociales. Estado, saberes y territorio*, Biblos. Disponible en <https://www.bajalibros.com/AR/La-trama-de-las-politicas-sociales-Estado-saberes-y-territorio-Pilar-Arcidiacono-eBook-1283921>
- POBLETE, Lorena (2008) *La burocratización de las políticas sociales. La administración de programas alimentarios en la Argentina rural* *Perfiles Latinoamericanos*, núm. 31, enero-junio, 2008, pp. 151-168 Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales Distrito Federal, México
- VOMMARO, Gabriel y COMBES, Hélène (2016) *El clientelismo político. Desde 1950 hasta nuestros días*, Buenos Aires: Siglo Veintiuno (capítulo 2).
- WILKIS, Ariel y HORNES, Martín (2017) “Dinero, moral y poder: el enraizamiento de los programas de transferencias monetarias en la vida familiar”, en ARCIDIACONO, Pilar y ZIBECCHI, Carla (coordinadoras): *La trama de las políticas sociales. Estado, saberes y territorio*, Biblos. Disponible en <https://www.bajalibros.com/AR/La-trama-de-las-politicas-sociales-Estado-saberes-y-territorio-Pilar-Arcidiacono-eBook-1283921>
- Bibliografía sobre casos:  
Transferencias de ingresos a las familias
- ARCIDIACONO, Pilar (2016) “Expansion and Exclusion in the Universal Child Allowance Programme in Argentina. Litigation on acces for mothers deprived of liberty”, en SUR – Revista Internacional de Derechos Humanos, publicada pela Conectas Direitos Humanos, Número 24. Disponible en: <http://sur.conectas.org/es/masividad-y-exclusiones-en-la-asignacion-universal-por-hijo-en-argentina/>
- ARCIDIACONO, Pilar (2017) “Arreglos institucionales y márgenes de las burocracias en la “seguridad social no contributiva”: un recorrido por la Asignación Universal por Hijo”, en ARCIDIACONO, Pilar y ZIBECCHI, Carla (coordinadoras): *La trama de las políticas sociales. Estado, saberes y territorio*, Biblos Disponible en <https://www.bajalibros.com/AR/La-trama-de-las-politicas-sociales-Estado-saberes-y-territorio-Pilar-Arcidiacono-eBook-1283921>
- ARCIDIACONO, Pilar, FAIRSTEIN, Carolina y KLETZEL, Gabriela (2009) “El “enfoque de Derechos” en políticas sociales y la experiencia de judicialización del Programa Jefes y Jefas de Hogar Desocupados: ¿Por la buena senda?”, en *La revisión judicial de las políticas sociales. Estudio de casos*, Buenos Aires, Del Puerto.
- ARZA, Camila y CHAHBENDERIAN, Florencia (2014) “Pensiones básicas en América Latina. Diseño, cobertura y beneficios comparados en Argentina, Brasil, Bolivia y Chile”. Documento de Trabajo del CIEPP Número 89- Disponible en: <http://www.ciepp.org.ar>
- CECCHINI, Simone y MADARIAGA, Aldo (2011) *Programas de transferencias condicionadas. Balance de la experiencia reciente en América Latina y el Caribe*”, Naciones Unidas, Cuadernos de la CEPAL N° 95. Disponible en: [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27854/S2011032\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27854/S2011032_es.pdf)
- CELS (2007) “Programa Familias por la Inclusión Social entre el discurso de derechos y la práctica asistencial”. Colección investigación y análisis N° 4, Buenos Aires: Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS). Disponible en: [http://www.cels.org.ar/web/wp-content/uploads/2016/10/programa\\_familias.pdf](http://www.cels.org.ar/web/wp-content/uploads/2016/10/programa_familias.pdf)
- CEPAL (2011), *Programas de Transferencias Condicionadas, Base de datos de programas de protección social no contributiva en América Latina y el Caribe*, Disponible en <http://dds.cepal.org/bdptc/programa/?id=6>
- COSTA, María Ignacia; CURCIO, Javier y GRUSHKA, Carlos (2014) “La institucionalidad de la Administración Nacional de la Seguridad Social en el Sistema de Seguridad Social Argentino. Estructura organizativa y financiamiento (1991-2012)”, en DANANI, Claudia y HINTZE, Susana



- (coords.) Protecciones y desprotecciones (II) problemas y debates de la seguridad social en la Argentina, Los Polvorines, Universidad Nacional de General Sarmiento.
- FEIJOO, María del Carmen y CORBETTA, Silvina (2014) "La dimensión educativa de la Asignación Universal por Hijo". Buenos Aires, UNIFE.
- GRONDONA, Ana (2017) "La Asignación Universal por Hijo y sus pasados. Reflexiones desde una Historia del Presente" en ARCIDIACONO, Pilar y ZIBECCHI, Carla (coordinadoras): La trama de las políticas sociales. Estado, saberes y territorio, Biblos. Disponible en <https://www.bajalibros.com/AR/La-trama-de-las-politicas-sociales-Estado-saberes-y-territorio-Pilar-Arcidiacono-eBook-1283921>
- HINTZE, Susana y COSTA, María Ignacia (2011) "La reforma de las asignaciones familiares 2009: aproximación al proceso político de la transformación de la protección", en DANANI, Claudia y HINTZE, Susana (coords.): Protecciones y desprotecciones: la seguridad social en la Argentina 1990-2010, Los Polvorines, Universidad Nacional de General Sarmiento.
- PAUTASSI, Laura; ARCIDIACONO, Pilar y STRASCHNOY, Mora (2013) Asignación Universal por Hijo para la Protección Social de la Argentina. Entre la satisfacción de necesidades y el reconocimiento de derechos. Naciones Unidas, Santiago de Chile, CEPAL (ISSN 1564-4162). Disponible en: [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6193/LCL3662\\_es.pdf;jsessionid=01A2DA689772ECA362F75269B30B0623?sequence=1](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6193/LCL3662_es.pdf;jsessionid=01A2DA689772ECA362F75269B30B0623?sequence=1)
- ZIBECCHI, Carla (2008) "Programas de transferencia de ingresos. ¿Más condicionalidades y menos derechos para las madres pobres? Un análisis en base a tres experiencias en América Latina", en Revista Aportes Andinos, Nro. 21 "Derechos Humanos y Políticas Públicas", Universidad Andina Simon Bolívar, Ecuador, mayo de 2008 ([www. http://www.uasb.edu.ec](http://www.uasb.edu.ec)).
- La economía social como línea de política social
- ARCIDIACONO, Pilar y BERMÚDEZ, Ángeles (2015) "Clivajes, tensiones y dinámicas del cooperativismo de trabajo bajo programas sociales. El boom de las cooperativas del Programa Ingreso Social con Trabajo- Argentina Trabaja", en Revista del Centro de Estudios de Sociología del Trabajo, Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires, Número 7, abril 2015. Disponible en <http://home.econ.uba.ar/economicas/?q=cesot-numeros-publicados>
- BOSCH, Mariano; MELGUIZO, Angel y PAGÉS, Carmen (2013) "Mejores pensiones, mejores trabajos. Hacia la cobertura universal en Latinoamérica y Caribe", BID. Disponible en: <http://www.redetis.iipe.unesco.org/wp-content/uploads/2014/04/Mejores-pensiones-mejores-trabajos.pdf>
- GABRINETTI, Mariana (2014) Programas sociales de empleo y de transferencia condicionada de ingresos: análisis de su implementación desde la perspectiva de los técnicos, profesionales y receptores. Empleo, desempleo & políticas de empleo (20) 4º trimestre 2014, Publicación trimestral del CEIL CONICET. Disponible en <http://www.ceil-conicet.gov.ar/wp-content/uploads/2015/06/edpe20gabinetti.pdf>
- HINTZE, Susana, DEUX MARZI, María Victoria, y COSTA, María Ignacia (2011) "Los organismos públicos de promoción del trabajo asociativo autogestionado en la Argentina", en DANANI, Claudia y HINTZE, Susana (coords.): Protecciones y desprotecciones: la seguridad social en la Argentina 1990-2010, Los Polvorines, Universidad Nacional de General Sarmiento.
- HOPP, Malena y FREGA, Mariana (2012) "Trabajo asociativo y políticas sociales: tensiones y potencialidades en la experiencia de implementación del programa Argentina Trabaja". Revista Debate Público. Reflexión de Trabajo Social- Artículos Seleccionados Año 2 N°3, Buenos Aires. Disponible en [http://trabajosocial.sociales.uba.ar/wp-content/uploads/sites/13/2016/03/11\\_hopp.pdf](http://trabajosocial.sociales.uba.ar/wp-content/uploads/sites/13/2016/03/11_hopp.pdf)
- NATALUCCI, Ana (2012) Políticas sociales y disputas territoriales. El caso del programa "Argentina Trabaja". Revista Perspectivas de Políticas Públicas Año 2 (3), pp. 126-147. Disponible en <http://revistas.unla.edu.ar/perspectivas/article/view/614>
- VAZQUEZ, Gonzalo (2011) "Sobre los conceptos de trabajo asociativo y autogestionado, sus organizaciones y trabajadores", en DANANI, Claudia y HINTZE, Susana (coord.), Protecciones

y desprotecciones: la seguridad social en la Argentina 1990-2010, Los Polvorines, Universidad Nacional de General Sarmiento.

VUOTTO, Mirta (2011) El cooperativismo de trabajo en la Argentina: contribuciones para el diálogo social, Programa Regional para la Promoción del Diálogo y la Cohesión Social en América Latina, Serie Documento de Trabajo N° 217, Lima, OIT. Disponible en: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms\\_179395.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_179395.pdf)

## **Metodología de cursada y evaluación**

### Metodología de trabajo

El curso se organiza en 8 sesiones. Para cada una de ellas se sugerirá material bibliográfico básico de carácter obligatorio como también textos complementarios de apoyo. El curso se aprobará en base a: i) asistencia; ii) la participación en clase, y iii) la elaboración de una monografía en base a las pautas que se presentan a continuación:

### Evaluación

Para su aprobación el Seminario requiere de la elaboración del examen monográfico final, acorde con las siguientes pautas:

- a. Podrán rendir el examen quienes se encuentre en condición de “alumno/a regular” según establece el Programa de Doctorado de la Facultad de Ciencias Sociales
- b. Se solicita la elaboración de un trabajo monográfico, de carácter individual, que discuta y problematice aspectos sustantivos y relevantes de los contenidos de, al menos, dos sesiones desarrolladas durante el curso. En particular se espera que los participantes describan el contexto y las características del problema elegido, aplicar los conceptos utilizados en clase y en la bibliografía y elaboren un análisis crítico y comparativo a partir de los elementos desarrollados en el curso. Los trabajos pueden ser de corte teórico, o bien analizar evidencia empírica descriptiva, o la presentación de casos conocidos por los doctorandos. Se sugiere que el trabajo se oriente al tema de tesis.
- c. Previamente se deberá enviar un resumen (no más de una página incluyendo la bibliografía) por correo electrónico con las referencias a las sesiones aludidas, el contenido a desarrollar y la bibliografía a utilizar, para ser aprobado por los docentes del curso
- d. El trabajo tendrá una extensión máxima de 20 páginas y mínimo 15 (excluyendo las citas bibliográficas), interlineado 1,5, tamaño de fuente Times New Roman cuerpo 12. Las citas bibliográficas deberán respetar el siguiente esquema: a) apellido y nombre del autor; b) título de la obra en cursiva; c) volumen, tomo, etc., si lo hubiera; d) editor; e) lugar y fecha de publicación; f) si se tratara de un artículo, éste irá entre comillas, y en cursiva la obra o revista en la que fue publicado.
- e. Fecha de entrega: a definir