

Doctorado en Ciencias Sociales – Ciclo lectivo 2019

Análisis del proceso de las políticas públicas desde una perspectiva crítica.

Datos de la asignatura

Tipo de asignatura	Seminario general (32 horas)
Período de dictado	primer cuatrimestre (marzo a julio)
Áreas temáticas	Gobierno y políticas públicas Política y sociedad

Docente(s)

Alberto Bonnet Licenciado en Filosofía (Facultad de Filosofía y Letras – UBA, 1992), Magister en Historia Económica y de las Políticas Económicas (FCE – UBA, 2000) y Doctor en Sociología (Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades – BUAP, México, 2006). Profesor e investigador en los Departamentos de Economía y Administración y de Ciencias Sociales (UNQ) y en las Facultades de Ciencias Sociales y de Filosofía y Letras (UBA). Cargos máximos actuales: Profesor Titular Regular con dedicación exclusiva (UNQ), Director del programa I&D “Acumulación, dominación y lucha de clases en la Argentina contemporánea, 1989-2011” (IESAC - UNQ), Categoría I del Sistema de Incentivos a Docentes Investigadores.

Laura Álvarez Huwiler Licenciada en Ciencia Política (Facultad de Ciencias Sociales – UBA, 2006), Magister en Sociología Económica (Instituto de Altos Estudios Sociales – UNSAM, 2013), Doctora en Ciencias Sociales (Facultad de Ciencias Sociales – UBA, 2014) y Pos-doctora en el Programa TrAndes “Desarrollo Sostenible y Desigualdades Sociales en la Región Andina” (Freie Universität Berlin y Pontificia Universidad Católica del Perú, 2017). Profesora de grado y posgrado en diversas instituciones universitarias y terciarias (FFyL-UBA, UNM, CLACSO/UNRC, IFTS N°04, etc.). Directora del Proyecto de Investigación “Cambios en el estado y la dominación en Argentina (1989-2015)”, dentro del Programa I&D “Acumulación, dominación y lucha de clases en la Argentina contemporánea, 1989-2011” (IESAC - UNQ). Becaria doctoral (2009-2014) y posdoctoral (2014-2018) del CONICET. Becaria posdoctoral TrAndes (Freie Universität Berlin / Pontificia Universidad Católica del Perú, 2017).

Fundamentación

El dictado de esta asignatura dentro del programa de Doctorado de la Universidad de Buenos Aires en Ciencias Sociales responde a la necesidad de que los estudiantes de posgrado comprendan reflexiva y críticamente la naturaleza del proceso de las políticas públicas del estado capitalista. Incluso restringiéndonos a la historia política argentina reciente, los radicales cambios registrados en las políticas implementadas en diversas áreas (privatizaciones y re-estatizaciones de empresas de servicios públicos, diseño de las políticas sociales, orientación de la política exterior, etc.) y los recurrentes fracasos de muchas de esas políticas (en el terreno de la política anti-inflacionaria, por ejemplo) vuelven insoslayable el análisis crítico de las características del proceso de políticas públicas y la reflexión acerca del marco teórico más adecuado para enmarcar dicho análisis. Este seminario se propone abordar esta problemática a partir de una estrategia poco corriente en la currícula de los estudios universitarios: la recuperación crítica de aportes de ciertas corrientes del mainstream del análisis de las políticas públicas (la “racionalidad limitada” de Simon, el “incrementalismo” de Lindblom, los “equilibrios interrumpidos” de Baumgartner y Jones, etc.) desde la perspectiva de una concepción marxista del estado (deudora, en particular, del debate alemán de la “derivación del estado”). Esta estrategia conduce a una conceptualización crítica del proceso de políticas públicas como un proceso de ensayo y error que media la compleja relación entre el estado y la reproducción capitalistas.

Objetivos

Objetivo general:

Aportar elementos para la elaboración de un marco teórico adecuado para el análisis crítico del proceso de políticas públicas.

Objetivos específicos:

Afianzar la conceptualización rigurosa de la relación entre las características del estado y de las políticas públicas en la sociedad capitalista

Identificación de los límites específicos que enfrenta la adecuación de las políticas públicas a los requerimientos de la reproducción social en cada una de las etapas de las políticas públicas.

Abordar las principales características del proceso de políticas públicas en su conjunto como un proceso de ensayo y error.

Fortalecer un marco de análisis crítico del proceso de políticas públicas que sirva para el análisis de políticas específicas.

Contenidos desagregados por unidad

Unidad 1. Presentación del seminario. Introducción de la teoría marxista del estado como forma, es decir, modo de existencia de las relaciones sociales capitalistas. La separación entre lo económico y lo político y la particularización de la relación de dominación en la forma. El debate alemán de la derivación del estado.

Unidad 2. La teoría del estado como punto de partida para el análisis del proceso de políticas públicas. Panorama de los principales enfoques sobre las políticas públicas y sus marcos explicativos. Definiciones y métodos de análisis. El enfoque secuencial. Racionalistas, incrementalistas, institucionalistas y constructivistas.

Unidad 3. El análisis del proceso de las políticas públicas en el mainstream I: de la racionalidad limitada de Simon al incrementalismo de Lindblom. La política pública como “ensayo y error”.

Unidad 4. El análisis del proceso de las políticas públicas en el mainstream II: del incrementalismo de Lindblom al “incrementalismo interrumpido” de Baumgartner y Jones. Los paradigmas de políticas públicas y los “grandes errores”.

Unidad 5. Hacia una crítica marxista de las políticas públicas: la relación entre estado y capital y las políticas públicas como proceso de ensayo y error. Límites de los abordajes marxistas o neo-

marxistas funcionalistas e instrumentalistas. Esbozo de los factores determinantes de la relación entre políticas públicas y reproducción capitalista.

Unidad 6. Las políticas públicas y la naturaleza de la reproducción capitalista. La separación entre lo económico y lo político y la relación estado – mercado. Estado, lucha de clases y conflictos interburgueses. Estado-nación, mercado mundial y sistema internacional de estados.

Unidad 7. Las políticas públicas y las características del estado capitalista. El personal político y burocrático del estado como categorías sociales. La organización interna del aparato de estado.

Unidad 8. Las políticas públicas como proceso de ensayo y error: análisis de casos: 1) políticas públicas sobre inversiones extranjeras en el sector minero argentino; 2) políticas de estabilización durante la crisis hiperinflacionaria de 1988-1991. Puesta en común de los proyectos de informes finales. Cierre del seminario.

Bibliografía

Bibliografía obligatoria de la Unidad 1

Hirsch, J.: “¿Qué es el estado? Reflexiones acerca del estado capitalista”, en J. Hirsch: El estado nacional de competencia. Estado, democracia y política en el capitalismo global, México, UAM-Xochimilco, 2001.

Holloway, J. y Picciotto, S.: “Capital, crisis y estado”, en J. Holloway: Marxismo, estado y capital. La crisis como expresión del poder del trabajo, Bs. As., Tierra del Fuego, 1994.

Bonnet, A.: “¿Qué es el estado? La forma – estado revisitada”, en A. García Vela, F. Matamoros Ponce, M. Garza Zepeda y O. Hernández Lara (coords.): Estado, capitalismo y subjetividad. Dignidad y esperanza en configuraciones revolucionarias del sujeto rebelde, Puebla, BUAP, 2018 (en prensa).

Bibliografía complementaria de la Unidad 1

Jessop, B.: “Teorías recientes sobre el estado capitalista”, en Críticas de la economía política 16/17, México, El Caballito, 1980 y “Desarrollos recientes en la teoría del estado”, en Crisis del estado de bienestar, Bogotá, Siglo del Hombre, 1999.

Bonnet, A.: “Estado y capital. Debates sobre la derivación y la reformulación del estado”, en M. Thwaites Rey (comp.): Estado y marxismo. Un siglo y medio de debates, Bs. As., Prometeo, 2007.

Bonnet, A. y Piva, A. (eds.): Estado y capital. El debate alemán sobre la derivación del estado, Bs. As., Herramienta, 2017, <http://www.herramienta.com.ar/ediciones-herramienta/estado-y-capital-el-debate-aleman-sobre-la-derivacion-del-estado>.

Bonefeld, W.: “El estado y el capital: sobre la crítica de lo político”, en A. Bonnet, J. Holloway y S. Tischler (eds.): Marxismo abierto, tomo I, Bs. As. - Puebla, Herramienta - ICSyH-BUAP, 2005.

Negri, A.: “Sobre algunas tendencias de la teoría comunista del estado más reciente: reseña crítica”, en La forma – estado, Madrid, Akal, 2003.

Bibliografía obligatoria de la Unidad 2

Anderson, J.: Public policy-making. An introduction, Boston, Houghton Mifflin Company, 2003, cap. 1.

Oszlak, O. y O'Donnell, G.: Estado y políticas estatales en América Latina: Hacia una estrategia de investigación, Bs. As. CEDES, 1981.

Roth Deubel, A. N.: “Perspectivas teóricas para el análisis de las políticas públicas: ¿de la razón científica al arte retórico?”, en Estudios políticos 33, Medellín, 2008.

Bibliografía complementaria de la Unidad 2

Lasswell, H.: The decision process: seven categories of functional analysis, Maryland, University of Maryland Press, 1956.

Jones, Ch.: An introduction to the study of public policy, Belmont, Wadsworth Publishing Company, 1984

Parsons, W.: Políticas públicas. Una introducción a la teoría y la práctica del análisis de las políticas públicas, México, Miño y Dávila/FLACSO, 2007.

- Aguilar Villanueva, L. F. (ed.): La hechura de las políticas públicas y El estudio de las políticas públicas, México, Porrúa, 2007.
- Sabatier, P. A. (ed.): Teorías del proceso de las políticas públicas, Proyecto Modernización del Estado, Jefatura de Gabinete de Ministros, Presidencia de la Nación, 2010
- Bibliografía obligatoria de la Unidad 3
- Simon, H. A.: "A behavioral model of rational choice", en *Models of man. Social and rational*, New York, John Wiley and sons, 1957.
- March, J. G. y Simon, H. A.: Teoría de la organización, Barcelona, Ariel, 1981, cap. VI.
- Lindblom, Ch.: "La ciencia de 'salir del paso'" y "Todavía tratando de salir del paso", en L.F. Aguilar Villanueva (ed.): La hechura de las políticas públicas, ed. cit.
- Lindblom, Ch.: "Policy analysis", en *The american economic review* 48 (3), 1958.
- Bibliografía complementaria de la Unidad 3
- Simon, H. A.: El comportamiento administrativo. Estudio de los procesos decisorios en la organización administrativa, Madrid, Aguilar, 1964.
- Lindblom, Ch.: El proceso de elaboración de políticas públicas, Madrid, Ministerio para las Administraciones Públicas, 1991.
- Braybrooke, D. y Lindblom, Ch. E.: A strategy of decision: Policy evaluation as a social process, New York, The Free Press, 1963.
- Dror, Y.: "Salir del paso, ¿'ciencia' o inercia?", en Aguilar Villanueva, L. F. La hechura de las políticas públicas, ed. cit.
- Etzioni, A.: "La exploración combinada: un tercer enfoque de la toma de decisiones", en Aguilar Villanueva, L. F. La hechura de las políticas públicas, ed. cit.
- Smith, G. y May, D.: "The artificial debate between rationalist and incrementalist models of decision making", en *Policy and Politics* 8(2), 1980.
- Bibliografía obligatoria de la Unidad 4
- Lindblom, Ch.: "Market as prison", en *The journal of politics* 44 (2), Cambridge, Cambridge University Press, 1982.
- True, J., Jones, B. y Baumgartner, F.: "Teoría del equilibrio interrumpido. Explicación de la estabilidad y del cambio en la formulación de las políticas públicas", en P. A. Sabatier (ed.): Teorías del proceso de las políticas públicas, ed. cit.
- Hall, P.: "Policy paradigms, social learning, and the state: the case of economic policymaking in Britain", en *Comparative politics* 25 (3), 1993.
- Bibliografía complementaria de la Unidad 4
- Lindblom, Ch.: El sistema de mercado, Madrid, Alianza, 2002.
- Jones, B. y Baumgartner, F.: "From there to here: punctuated equilibrium to the general punctuation thesis to a theory of government information processing", en *The policy studies journal* 40 (1), 2012.
- Hall, P. (ed.): The political power of economic ideas: Keynesianism across nations, Princeton, Princeton University Press, 1989.
- Bibliografía obligatoria de la Unidad 5
- O'Donnell, G.: "Apuntes para una teoría del estado", en *Revista mexicana de sociología* 40 (4), México, UNAM, 1978.
- Wirth, M.: "Acerca de la crítica de la teoría del capitalismo monopolista de Estado", en A. Bonnet y A. Piva (eds.): Estado y capital, ed. cit.
- Block, F. "The ruling class does not rul", en *Socialist Revolution* 3, 1977 (hay traducción inédita del grupo de investigaciones sobre teoría del estado).
- Holloway, J.: Fundamentos teóricos para una crítica marxista de la administración pública, México, Instituto Nacional de Administración Pública, 1982.
- Alvarez Huwiler, L. y Bonnet, A.: "Ensayo y error. Un análisis marxista de las políticas públicas", en *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales* 62 (232), Facultad de Ciencias Políticas y Sociales – UNAM, México, 2018.
- Bibliografía complementaria de la Unidad 5

- Blanke, B; Jürgens, U. y Kastendiek, H.: “Acerca de la reciente discusión marxista sobre el análisis de la forma y función del Estado burgués. Reflexiones sobre la relación entre política y economía”, en A. Bonnet y A. Piva (eds.): Estado y capital, ed. cit.
- Brand, U.: “State, context and correspondence. Contours of a historical-materialist policy análisis”, en *Österreichische Zeitschrift für Politikwissenschaft* 42 (4), 2013.
- Alvarez Huwiler, L.: Políticas públicas y movimientos de capital. Un análisis a partir de las políticas de promoción de inversiones extranjeras en el sector minero metalífero argentino entre 1992 y 2007, Bs. As., FCS – UBA, tesis de doctorado, 2014, capítulo 2.
- Skocpol, T.: “El estado regresa al primer plano: Estrategias de análisis en la investigación actual”, en R. Grompone (ed.), A. Adrianzén, A. Cotler y S. López (comps): Instituciones políticas y sociedad. Lecturas introductorias, Lima, IEP, 1995.
- Bibliografía obligatoria de la Unidad 6**
- Hirsch, J.: “El aparato de estado y la reproducción social: elementos de una teoría del estado burgués”, en A. Bonnet y A. Piva (eds.): Estado y capital, ed. cit.
- Offe, C. y Lenhardt, G.: “La política social y la teoría del estado”, en C. Offe: Contradicciones en el estado de bienestar, México, Alianza, 1990.
- Heinrich, M.: Crítica de la economía política: una introducción a El Capital de Marx, Madrid, Escolar y Mayo, 2008, cap. XI.
- Holloway, J.: “Reforma del estado: dinero global y estado nacional”, Cuadernos del Sur 16, Bs. As., 1993.
- Bibliografía complementaria de la Unidad 6**
- Marx, K.: El capital. Crítica de la economía política, México, Siglo XXI, 1991, vol. I, cap. 8.
- Müller W. y Neuss, Ch.: “La ilusión del estado social y la contradicción entre trabajo asalariado y capital”, en A. Bonnet y A. Piva (eds.): Estado y capital, ed. cit.
- Altvater, E.: “Algunos problemas del intervencionismo de estado”, en A. Bonnet y A. Piva (eds.): Estado y capital, ed. cit.
- Picciotto, S.: “The internalization of the State”, en *Capital and class* 43, Londres, CSE, 1991.
- Bibliografía obligatoria de la Unidad 7**
- Guerrero, O.: La administración pública del estado capitalista, Barcelona, Fontamara, 1981, primera parte.
- Piva, A.: “Burocracia y teoría marxista del estado”, en *Intersticios. Revista sociológica de pensamiento crítico* 6 (2), 2012.
- Poulantzas, N.: Estado, poder y socialismo, México, Siglo XXI, 1980, segunda parte.
- Bibliografía complementaria de la Unidad 7**
- Oszlak, O.: Notas críticas para una teoría de la burocracia estatal, Documento CEDES 8, Bs. As., CEDES, 1977.
- Marx, K.: “Glosas críticas marginales al artículo ‘El rey de Prusia y la reforma social’, por ‘un prusiano’”, en K. Marx: Escritos de juventud sobre el derecho. Textos 1837-1847, Barcelona, Anthropos, 2008.
- Marx, K.: Crítica de la filosofía del estado de Hegel, México, Grijalbo, 1970.
- Weber, M.: Economía y sociedad. México, Fondo de Cultura Económica, 2014, cap. IX, p. 704-752.
- Wright, E. O.: Clase, crisis y estado, Madrid, Siglo XXI, cap. 4.
- Poulantzas, N.: Poder político y clases sociales en el estado capitalista, México, Siglo XXI, 1976, parte V.
- Bibliografía sugerida para la Unidad 8**
- Alvarez Huwiler, L.: Políticas públicas y movimientos de capital. Un análisis a partir de las políticas de promoción de inversiones extranjeras en el sector minero metalífero argentino entre 1992 y 2007, Bs. As., FCS - UBA, tesis de doctorado, 2014 (fragmentos seleccionados).
- Bonnet, A.: La hegemonía menemista. El neoconservadurismo en Argentina, 1989-2001, Bs. As., Prometeo, 2008, cap. 5.

Metodología de cursada y evaluación

La modalidad de dictado del seminario contempla en general una división de cada encuentro entre una instancia expositiva a cargo de los docentes acerca de los temas correspondientes y una instancia de discusión y de trabajo en grupo por parte de los estudiantes a partir de la bibliografía indicada en cada caso. Se prevé asimismo, para el último encuentro, una discusión colectiva de los problemas del campo de las políticas públicas que –prevemos- los inscriptos estén investigando en sus trayectorias de doctorado.

La evaluación se realizará a partir de dos instancias, a saber, la participación en clase en las reuniones del seminario y la elaboración de un trabajo monográfico final individual con eje en el análisis de un caso concreto de políticas públicas.

Los criterios de evaluación serán: la comprensión adecuada de los contenidos mínimos de la asignatura, la pertinencia y la claridad de las exposiciones y la utilización de los conceptos específicos y la referencia a los autores abordados en el programa.