

## Doctorado en Ciencias Sociales – Ciclo lectivo 2019

# Políticas sociales y programas sociales: lecturas sociológicas.

### Datos de la asignatura

|                           |  |
|---------------------------|--|
| <b>Tipo de asignatura</b> | Seminario específico (16 horas)                  |
| <b>Período de dictado</b> | escuela de otoño (del 6 al 18 mayo)              |
| <b>Áreas temáticas</b>    | Cuestión social<br>Gobierno y políticas públicas |

### Docente(s)

|                         |  |
|-------------------------|--|
| <b>Angélica De Sena</b> | Es Doctora en Ciencias Sociales por la Universidad de Buenos Aires. Se especializó en el estudio sobre las Políticas Sociales y Emociones y Metodología de la Investigación Social. Actualmente es profesora en la Carrera de Sociología, Facultad de Ciencias Sociales, UBA y en la Universidad Nacional de La Matanza. Dicta cursos de grado y posgrado en distintas universidades en Argentina y el exterior. Fue profesora invitada en la Università degli Studi Milano-Bicocca, de la Universidade Federal de Pernambuco. Es investigadora del Instituto de Investigaciones Gino Germani (FCS-UBA), del Observatorio Social de la UNLaM, coordina el Grupo de Estudios sobre Políticas Sociales y Emociones (CIES). Es directora de la Revista Latinoamericana de Metodología de la Investigación Social (ReLMIS). Dirige proyectos de investigación UBACyT y PROINCE en la UNLaM. Participó y coordinó en diversas reuniones científicas y cuenta con publicaciones en revistas científicas, capítulos de libros y libros en relación a políticas sociales y metodología de la investigación social. |
|-------------------------|--|

### Fundamentación

Desde Castell, Harvey y Offe pasando Giddens, Habermas y Bourdieu hasta llegar a Fraser, Champagne y Esping Andersen dan muestras claras de algunos de los abordajes que las Ciencias Sociales y la Sociología han producido para analizar y hacer críticos los procesos de estructuración social en conexión con la expansión global del capitalismo, las modificaciones estatales producidas y los impactos sociales de las políticas públicas. El seminario que aquí se presenta busca potenciar una reflexión sociológica de la cuestión social y con ello las políticas sociales que conllevan a la conformación de estructuraciones sociales.

La denominada “cuestión social” acompañó al desarrollo del capitalismo desde sus orígenes, como “efecto” y “causa” de sus procesos de gestación y desarrollo. Así, las transformaciones en todos los campos de la vida social que ésta implicaba (y representaba), las intervenciones sociales del Estado a que dieron lugar fueron (y son) objeto de debate (y reflexión) entre distintos enfoques teóricos y políticos. En este contexto los diversos procesos históricos y sociales, dieron (y dan) lugar a la organización de las políticas sociales. Éstas, en las economías capitalistas, se diseñan con el objeto de lograr la integración de la sociedad y amortiguar las desigualdades propias de las relaciones de producción; dado que el proceso social y económico genera un nivel básico de desigualdad y un nivel agravado de exclusión. De este modo, siempre se evidencia la necesidad de compensar los efectos de la exclusión y, como consecuencia, se generan consecuencias palpables de los procesos económicos y políticos globales en estrecha relación con los derechos a la salud, vivienda, seguridad social, empleo y, por ende, la consolidación de fenómenos sociales en diversas esferas de la sociedad. El nuevo Siglo trajo múltiples formas de vivir en sociedad y cambios en las estructuras sociales, que acompañan a las transformaciones económicas o, a consecuencia de ellas, generan nuevos desafíos en los distintos órdenes, tales como en la vida cotidiana, en las familias, en el mundo laboral, en el diseño e implementación de políticas públicas y en la investigación social. Es decir, nuevas estructuraciones que requieren análisis, reflexión e indagación sistemática.

Si se considera que las políticas sociales, significan “arreglos institucionales” específicos que incluyen el modelo de Estado, la estructura de clases y la articulación entre distintos grupos y sectores, que expresan diferentes configuraciones sociales. Por lo tanto, éstas políticas moldean y modelan las prácticas de los distintos actores sociales y por ello resultan un campo de observación privilegiado de las formas de ordenamiento sociopolítico. Y, por tanto, su estudio reviste un gran interés para el análisis sociológico, desafío que la sociología no debe soslayar.

Desde una perspectiva plural el presente seminario invita a la reflexión crítica en torno a los siguientes ejes temáticos que traman sociedad, Estado y políticas sociales: a) Estructura social y Estado; b) Gestión social y programas sociales: análisis de diferentes programas y modos de intervención social y c) La cuestión social como práctica ideológica.

El seminario propone lecturas sociológicas de las políticas sociales y los programas sociales como su modo de operacionalización en un espectro analítico desde las Ciencias Sociales y especialmente desde la Sociología. El presente seminario en relación a las Áreas Temáticas del Doctorado se inscribe en la de “Cuestión Social”. Al mismo tiempo ofrece una perspectiva de abordaje de las políticas sociales que no es muy transitada en la actualidad y que se conecta directamente con las siguientes cuestiones (sugeridas por el Doctorado): debates actuales sobre políticas públicas, desigualdad social, estructura social y análisis de clases sociales y configuraciones actuales del Estado en América Latina

## **Objetivos**

### Objetivo general

Posibilitar, desde una perspectiva sociológica, la reflexión y análisis crítico de las políticas sociales y su relación con las configuraciones sociales de las que emergen e implican.

### Objetivos específicos

Viabilizar una reflexión crítica acerca de las dimensiones normativas, sociales e institucionales de las políticas sociales y programas sociales.

Examinar analíticamente los cruces entre política social, cuestión social, cuerpos/emociones y procesos de estructuración social en la actualidad.

## Contenidos desagregados por unidad

Unidad 1: Estado, Sociedad y Políticas: La Estructuración Social y la Cuestión Social

La intervención social estatal. Emergencia de la intervención del Estado y capitalismo. Estado, mercado y familias: nexos en la producción de bienestar. Desmercantilización, desfamiliarización y efectos de estratificación social.

Unidad 2: Gestión social y programas sociales: análisis de diferentes programas y modos de intervención social.

Los vínculos entre Estado-sociedad y la definición política de las problemáticas sociales. Políticas sociales, definición política de las necesidades y los modos de satisfacerlas Gestión de las problemáticas sociales. Políticas universales, focalizadas y masivas.

Unidad 3: Prácticas Ideológicas y Políticas sociales: sociabilidades, vivencialidades y sensibilidades.

La cuestión social como práctica ideológica en la actualidad. Políticas Sociales e Imagen del Mundo. Cuerpos, emociones, sociedad y políticas sociales.

## Bibliografía

### UNIDAD I

- Adelantado, J., Noguera, J. y Rambla, X. (2000) "El Marco de Análisis: las relaciones complejas entre estructura social y políticas sociales", (pp. 23-62). En Adelantado, J. (Comp.) Cambios en el Estado de Bienestar. Políticas Sociales y Desigualdades en España. Editorial Icaria. Barcelona
- Barba Solano, C. (1995) "La política social desde una perspectiva sociológica". En Espiral, Estudios sobre Estado y Sociedad Vol. II. No. 4 Sept./Dic. de 1995. Universidad de Guadalajara. México.
- Faleiros V. P. (2000). "Las Funciones de la Política Social en el Capitalismo", (pp. 43-70). En Borgianni, Elisabete y Montañó, Carlos (orgs.). La Política Social Hoy. Cortez Editora. San Pablo.
- Habermas, J. (1988) "La crisis del estado de bienestar y el agotamiento de las energías utópicas" (pp. 113-134). En Habermas, J Ensayos Políticos. Ediciones Península, Barcelona.
- Harvey, D. (2004). "Introducción". En Harvey, David. La Condición de la Posmodernidad. Investigación sobre los orígenes del cambio cultural, (pp. 143-146). Amorrortu. Buenos Aires.
- Titmuss, Richard (1981) "¿Qué es la política social? " (capítulo II, pp. 27-40) y "La administración social del bienestar" (capítulo IV, pp. 62-809. En Titmuss, R. Política social .Editorial Ariel. Barcelona.
- Yazbek, M. (2000) "Políticas Sociales y Asistenciales: Estrategias Contradictorias de Gestión Estatal de la Pobreza de las Clases Subalternas", (pp. 119-147). En Borgianni, E. y Montañó, C. (orgs.). La Política Social Hoy. Cortez Editora. San Pablo.

### UNIDAD II

- De Sena, A. (2011) "Promoción de Microemprendimientos y Políticas Sociales: ¿Universalidad, Focalización o Masividad?, una discusión no acabada" (pp. 5-36). En Revista Pensamento Plural 8, Pelotas-Brasil.
- De Sena, A. (Directora) (2016). Del Ingreso Universal a las "transferencias condicionadas", itinerarios sinuosos. ESEditora. Buenos Aires. Disponible en <http://estudiosociologicos.org/-descargas/eseditora/del-ingreso-universal-a-las-transferencias-condicionadas/del-ingreso-universal-a-las-transferencias-condicionadas.pdf>
- De Sena, Angélica (editora) (2018) "La intervención social en el inicio del siglo XXI : transferencias condicionadas en el orden global". ESEditora. Buenos Aires.. Disponible en <http://estudiosociologicos.org/porta/la-intervencion-social-en-el-inicio-del-siglo-xxi-transferencias-condicionadas-en-el-orden-global/>
- Di Virgilio, M. (2011) "Producción de la pobreza y políticas sociales: encuentros y desencuentros en urbanizaciones populares del área metropolitana de Buenos Aires". En Salgado, J.,

- Gutiérrez, A., Huamán, J (2011) (comp.), Reproducción de la pobreza en América Latina. Buenos Aires. Clacso
- Fraser, N. (1991) "La lucha por las necesidades" (pp. 3 -40). En Debate Feminista, año 2, vol. 3, México.
  - Moreno Márquez, G. (2008)." La reformulación del Estado del bienestar: el welfare, las políticas activas de empleo y las rentas mínimas". En Zerbitzuan: Gizarte Zerbitzuetako Aldizcarria .Revista de Servicios Sociales, N°43, (pp. 143-165). Editores Gobierno Vasco-Centro de Documentación y Estudios (<http://www.sis.net/>). España.

#### UNIDAD III

- De Sena, A. y Cena, R. (2014) "¿Qué son las políticas sociales?. Esbozos de respuestas" (pp. 19-50). En De Sena Angélica (editora) Las políticas hecha cuerpo y lo social devenido emoción: lecturas sociológicas de las políticas sociales. Estudios Sociológicos Editora/Universitas. Editorial Científica Universitaria. Argentina. <http://estudiossociologicos.org/portal/lecturas-sociologicas-de-las-politicas/>
- Giddens, Anthony (1998) Más allá de la derecha y la izquierda. Una nueva política para el nuevo milenio. Conferencia pronunciada el 21 de mayo de 1998 en la Fundación Trías Fargas.
- Morlicchio, E. (2016). L'orientamento punitivo, compassionevole e pedagogico nei confronti dei poveri: forme diverse di evitamento? In Revista Brasileira de Sociologia da Emoção, v. 15.n.44, 139-145.
- Scribano, A y De Sena, A. (2013) "Los Planes de asistencia social en Buenos Aires: una mirada desde las políticas de los cuerpos y las emociones". En Aposta Revista de Ciencias Sociales. Número 59. Disponible en: <http://www.apostadigital.com/index.php>
- Scribano, A.; De Sena, A. y Cena, R. (2015) "Social policies and policies of emotions in the present peripheral regime of accumulation, theoretical approaches". Corvinus Journal of Sociology and Social Policy Corvinus University of Budapest. Vol 6 n° 2. Pp. 3-19. Budapest.
- Scribano, A. y De Sena, A. (2014) "Consumo Compensatorio: ¿Una nueva forma de construir sensibilidades desde el Estado" En Revista Latinoamérica de Estudios sobre Cuerpos, Emociones y Sociedad (ReLACES). Número 15 Año 6. (Pp. 65-97) Disponible en <http://www.relaces.com.ar/index.php/relaces/index>

#### Bibliografía de referencia

- Álvarez Leguizamón (2014)" La nueva economía política de la pobreza: diagnóstico y asistencia". En Voces en el Fénix Nº 22 La Dignidad de los Nadies
- Arcidiácono, P. (2012) La Política del "Mientras Tanto". Programas sociales después de la crisis 2001-2002. Ed. Biblos Buenos Aires
- Beccaria, L. y Maurizio, R. (2014). "Hacia la protección social universal en América Latina: Una contribución al debate actual". Problemas del desarrollo, 45(177), 37-58. Recuperado en 22 de julio de 2014, de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0301-70362014000200003&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0301-70362014000200003&lng=es&tlng=es).
- Boniolo, P. (2013) El programa ingreso social con trabajo: ¿Argentina trabaja o no trabaja? (pp. 179-192) En Boniolo, P. Las bases sociales y territoriales de la corrupción. Ediciones Luxemburgo, Buenos Aires.
- Borgianni, Elisabete y Montaña, Carlos (orgs.) (2000). La Política Social Hoy. Cortez Editora. San Pablo.
- Castel, R. (1997) La metamorfosis de la cuestión social. Ed. Paidós. Buenos Aires.
- Cecchini S. y Madariaga A. (2011) Programas de Transferencias Condicionadas. Balance de la experiencia reciente en América Latina y el Caribe. Naciones Unidas: Santiago de Chile.
- Cena R. (2014) "Programas de transferencias condicionadas de ingresos y programas de empleo en Argentina: entre la responsabilización de los destinatarios y la individualización de la cuestión social". Boletín Científico Sapiens Research, 4(1), 3-8. [Documento www] Disponible en [http://issuu.com/sapiens-research/docs/v4n1-2014\\_enero-junio\\_bcsr/17?e=2418709/6831311](http://issuu.com/sapiens-research/docs/v4n1-2014_enero-junio_bcsr/17?e=2418709/6831311)
- Danani, C. (2004) "El alfiler en la silla: sentidos, proyectos y alternativas en el debate de las políticas sociales y de la economía social". En Danani, Claudia (Comp.) Política social y

- economía social. Universidad Nacional de General Sarmiento- Fundación OSDE. Ed. Altamira. Buenos Aires.
- De Sena, Angélica y Chahbenderian, Florencia (2011). "Argentina, ¿trabaja?. Algunas reflexiones y miradas del Plan Ingreso Social con Trabajo" En Polis. Revista Académica Universidad Bolivariana. Volumen 10, Nº 30 diciembre 2011 (Pp 77-98) . Santiago, Chile.
  - De Sena A. (editora). "Las políticas hecha cuerpo y lo social devenido emoción: lecturas sociológicas de las políticas sociales" Estudios Sociológicos Editora/Universitas. Editorial Científica Universitaria. Argentina. Pp258. Disponible en <http://estudiossociologicos.org/portal/lecturas-sociologicas-de-las-politicas/>
  - Faret P. (2011) Documento de Trabajo N°2: Antecedentes para el análisis de los Programas de Transferencias Condicionadas de América Latina desde un enfoque de Derechos: El Principio de Igualdad y No Discriminación. Santiago de Chile: FAO, Inédito.
  - Garretón, M. (1999) "Igualdad, ciudadanía y actores en las políticas sociales". En Revista de Ciencias Sociales. Nº 009
  - Giddens, Anthony (2000) Más allá de la izquierda y la derecha. El futuro de las políticas radicales. Ediciones Cátedra. Madrid.
  - Habermas, J. (1999). Problemas de legitimación en el Capitalismo Tardío. Madrid: Cátedra. Teorema.
  - Halperin Weisburd, L, Et al (2008) "Políticas sociales en la Argentina. Entre la ciudadanía plena y el asistencialismo focalizado en la contención del pauperismo". Documento de Trabajo Nº 13. Centro de Estudios sobre Población, Empleo y Desarrollo (CEPED). Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de Buenos Aires. Buenos Aires.
  - \_\_\_\_\_ (2011) "Problemas de género en la Argentina del siglo XXI: feminización de la pobreza e inequidad del mercado laboral". Capítulos 9, 10 y 11 (pp. 81-150) Cuadernos del CEPED Nº 11. Centro de Estudios sobre Población, Empleo y Desarrollo. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de Buenos Aires. Buenos Aires.
  - Isuani, E. A. (2002) "Bienestar, Consumo y Capitalismo: hacia una estrategia de consumo básico". Revista SOCIALIS. Volumen 6. Rosario.
  - Mirza, C. A. (2014) "Políticas sociales 'progresistas' en el Cono Sur: discursos y prácticas desde los Estados". En Revista katálysis [online]. 2014, vol.17, n.1 [cited 2014-07-22], pp. 130-137. Available from: <[http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1414-49802014000100014&lng=en&nrm=iso](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1414-49802014000100014&lng=en&nrm=iso)>.
  - Pautassi L. (2009). Programas de transferencias condicionadas de ingresos ¿Quién pensó en el cuidado? La experiencia en Argentina. En Seminario Regional Las familias latinoamericanas interrogadas. Hacia la articulación del diagnóstico, la legislación y las políticas. Santiago de Chile: CEPAL
  - Pautassi, L.; Arcidiacono, P. y Royo, L. (2010). "Idas y vueltas en las políticas sociales: el protagonismo de la pobreza en la agenda política" (pp. 223-262). En: Derechos Humanos en Argentina. Informe 2010. Buenos Aires, Centro de Estudios Legales y Editorial Siglo XXI.
  - Scribano, A. (2012) "Sociología de los cuerpos/emociones". En Revista Latinoamericana de Estudios sobre Cuerpos, Emociones y Sociedad. Nº10. Año 4. Diciembre 2012-marzo de 2013. Argentina. ISSN: 1852-8759. pp. 91-111. [www.relaces.com.ar](http://www.relaces.com.ar)
  - Tamayo Saez, M. (1997) "El análisis de las políticas públicas". En Baños Rafael y Carrillo, Ernesto (comp.) La nueva administración pública. Universidad Madrid. Ed. Alianza.

## **Metodología de cursada y evaluación**

El Seminario ha sido diseñado como intensivo de otoño de 16 hs , a dictarse en cuatro días consecutivos de 4 hs cada encuentro. La dinámica propuesta se centra en la exposición de la docente del curso y de los y las participantes, a través de presentaciones de los textos sugeridos por la asignatura en relación a las propias tesis; ello abrirá espacio de discusión e intercambio. Se brindará acceso a los y las asistentes a una página web con todo el material del curso y otros recursos de formación.