

## Doctorado en Ciencias Sociales – Ciclo lectivo 2019

# Estado, administración y políticas públicas: mismos conceptos, nuevos debates.

### Datos de la asignatura

Tipo de asignatura	Seminario general (32 horas)
Período de dictado	segundo cuatrimestre (agosto a diciembre)
Áreas temáticas	Gobierno y políticas públicas Economía y sociedad

### Docente(s)

<b>Mariela Verónica Rocca</b>	Licenciada en Ciencia Política por la Universidad de Buenos Aires (UBA), Magister en Administración Pública (UBA) y Doctora en Ciencias Sociales (UBA). Ha sido becaria doctoral y posdoctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). Actualmente es investigadora en temas laborales de la Dirección de Estudios y Relaciones del Trabajo (Ministerio de Producción y Trabajo de la Nación). Asimismo es integrante del Centro de Estudios en Ciudadanía, Estado y Asuntos Políticos (CEAP - UBA) y se desempeña como docente en la Maestría en Intervención Social (UBA) y en la Especialización en Gestión Pública de la Universidad Nacional de La Plata.
-------------------------------	--

### Fundamentación

El siglo XXI planteó nuevos desafíos para los Estados latinoamericanos. Las graves consecuencias de las reformas estructurales neoliberales generaron las condiciones para que, en el marco de gobiernos populares, el Estado retomara un rol fundamental como articulador de la vida social. Esta intervención estatal más activa se presentó mediante la articulación de diversas políticas económicas, sociales y laborales que tuvieron por objeto promover los patrones de consumo, la producción y la movilidad social (Novick, 2006). En este contexto, el debate académico puso en discusión "lo nuevo" que caracterizaba a este modelo de desarrollo, los límites y posibilidades del rol estatal y el tipo de burocracia necesaria para implementar políticas públicas más inclusivas. ¿Cómo caracterizar al Estado en el nuevo siglo? ¿De qué manera estos cambios repercutieron en las estructuras burocráticas? ¿Qué consecuencias tuvo sobre las diversas etapas que componen el ciclo de políticas? son algunos de los interrogantes que motivan este seminario. Es en este sentido que, a la luz de la experiencia latinoamericana y, particularmente, la argentina se problematizan los conceptos de Estado y Administración Pública. A la vez, se aborda el estudio de las políticas públicas

y los problemas relativos a la coordinación inter-gubernamental. Asimismo, ante el nuevo avance de fuerzas conservadoras en la región, se analiza el impacto que esto está generando sobre las cuestiones bajo estudio.

## Objetivos

Que los/las estudiantes:

- Profundicen su conocimiento respecto de las relaciones entre Estado, burocracia y sociedad civil.
- Reflexionen sobre los debates teóricos referidos a los modelos administrativos y sus procesos de reforma a partir del análisis de casos nacionales y regionales.
- Identifiquen y analicen las diversas etapas que componen el ciclo de las políticas públicas.
- Caractericen y analicen las problemáticas específicas de las relaciones inter-jurisdiccionales y de las instancias subnacionales de gobierno.
- Apliquen los conocimientos teórico-metodológicos adquiridos en el análisis de políticas públicas concretas.

## Contenidos desagregados por unidad

UNIDAD I – Avances y retrocesos en rol estatal: la experiencia latinoamericana

Conceptos en debate: desarrollismo, neoliberalismo y neodesarrollismo. La crisis del neoliberalismo y el rol del Estado a comienzos del siglo XXI. Límites y posibilidades de la intervención estatal para el desarrollo latinoamericano. El giro a la derecha y el regreso de las políticas neoliberales a la región.

UNIDAD II – Burocracia

La administración de lo público: gobierno y administración/política y burocracia. Modelos de burocracia estatal: perspectiva weberiana, gerencial y constructivista. Caracterización y debates teóricos. Perfil del funcionariado público: debates en torno a la profesionalización.

UNIDAD III – El Estado en acción

Distintos enfoques sobre el estudio de las políticas públicas. Capacidades estatales y sus dimensiones. Instituciones políticas y actores. El ciclo de políticas: formación de agenda y los procesos de formulación, implementación y evaluación de las políticas públicas. Estudios de casos.

UNIDAD IV – Relaciones inter-jurisdiccionales

Formas de distribución vertical del poder político: límites y posibilidades. Coherencia, convergencia y coordinación. Procesos de descentralización. Federalismo argentino en perspectiva comparada.

## Bibliografía

UNIDAD I

Bibliografía obligatoria

Bresser Pereira, L. C. (2007) "Estado y mercado en el nuevo desarrollismo". Nueva Sociedad, nro. 210, julio-agosto.

Cao, H. y Laguado Duca, A. (2014) "La renovación en las ideas sobre el Estado y la Administración Pública en Argentina". Revista del CLAD Reforma y Democracia, nro. 60, octubre, pp. 131-160.

García Delgado, D. (2017) "Modernización y reforma del Estado en el Neoliberalismo tardío: Hacia el Estado pre-Social". En Daniel García Delgado y Agustina Grandin (comp.) Documento de trabajo Nro. 5: el neoliberalismo tardío: teoría y praxis. Buenos Aires: FLACSO.

López Segrera, F. (2016) América Latina: crisis del posneoliberalismo y ascenso de la nueva derecha. Buenos Aires: CLACSO (Capítulo I y II).

Ordóñez, S. (2017) "Estado y Neo-Desarrollismo en Sudamérica: Hacia un balance crítico". Revista Estado y Políticas Públicas, nro. 9, año 5, octubre - abril, pp. 123-143.

Puello-Socarrás, J. F. (2013) "Breve historia del anti-neoliberalismo: Economía política sudamericana y paradigmas de desarrollo en el siglo XXI". Anuario en Estudios Políticos Latinoamericanos1, pp. 167-186.

Schweinheim, G. (2011) "¿Un nuevo desarrollo en América Latina? Implicancias en las políticas públicas, el Estado y la Administración". Revista del CLAD Reforma y Democracia, nro. 49, febrero.

#### Bibliografía de referencia

Crespo, E. y Ghibaudi, J. (2017) "El proceso neoliberal de larga duración y los gobiernos progresistas en América Latina". En Daniel García Delgado y Agustina Grandin (comp.) Documento de trabajo nro. 5: el neoliberalismo tardío: teoría y praxis. Buenos Aires: FLACSO.

Davies, W. (2016) "El nuevo neoliberalismo". New Left Review, nro. 101, noviembre -diciembre, pp. 129-143.

Laguado Duca, A. (2012) "Desarrollismo y neodesarrollismo. Un análisis político". Aportes para el Estado y la administración gubernamental, nro. 30, año 18, diciembre, pp. 69-85.

O' Donnell, G. (2008) "Hacia un Estado de y para la democracia". En Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Democracia, Estado y ciudadanía. Hacia un Estado de y para la democracia en América Latina. Lima: PNUD.

Rojas Villagra, L. (coord.) (2015) Neoliberalismo en América Latina. Crisis, tendencias y alternativas. Asunción: CLACSO (Selección pp. 19-42).

Skocpol, T. (1989) "El Estado regresa al primer plano: estrategias de análisis en la investigación actual". En Acuña, C. (comp.) (2008) Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual. Proyecto de Modernización del Estado. Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación.

#### UNIDAD II

##### Bibliografía obligatoria

##### Modelos de burocracia

Blutman, G. (2016) "Buscando armar el rompecabezas de la Gestión Pública: Argentina en el Siglo XXI". Revista Estado y Políticas Públicas, nro. 7, año 4, pp. 69-81.

Cerrillo i Martínez, A. (2005) "Gobernanza hoy: introducción". En Cerrillo i Martínez, A. (coord.) La gobernanza hoy: diez textos de referencia. Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública.

Felcman, I. L. (2012) "Nuevos modelos de gestión pública". Aportes para el Estado y la administración gubernamental, nro. 30, año 18, diciembre, pp. 87-98.

Guy Peters, B. (1993) "Política pública y burocracia". Foro Internacional, vol. 33, nro. 1 (131) (Jan. - Mar.), pp. 54-87.

Naser, A., Ramírez-Alujas, A. y Rosales, D. (Ed.) (2017) Desde el gobierno abierto al Estado abierto en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: CEPAL (Capítulo II, X y XI).

Oszlak, O. (2006) "Burocracia estatal: política y políticas públicas". POSTData Revista de Reflexión y Análisis Político, vol. 11, abril, pp.11-56.

Restrepo Medina, M.A. (2009) "Burocracia, gerencia pública y gobernanza". Revista Diálogos de Saberes, nro. 30, enero-junio, pp. 167-185.

##### Casos de estudio

Abad S. y Cantarelli, M (2012) "La ocupación del Estado y las subjetividades a-estatales". Aportes para el Estado y la administración gubernamental, nro. 30, año 18, diciembre, pp. 87-98.

Cao, H. y Rey, M. (2015) "El modelo de administración pública en cuestión. Visiones desde América Latina". Nueva Sociedad, nro. 257, julio-agosto.

Pardo, M. del C. (2007) "La gerencialización de la administración pública". Foro Internacional, vol. 47, nro. 4 (190) (Oct. - Dec.), pp. 895-925.

Perelmiter, L. (2016) Burocracia Plebeya. La vida íntima del Ministerio de Desarrollo Social. Buenos Aires: UNSAM Edita (Capítulos seleccionados).

Pliscoff-Varas, C. (2017) "Implementando la nueva gestión pública: problemas y desafíos a la ética pública. El caso chileno". Convergencia. Revista de Ciencias Sociales, nro. 45, septiembre-diciembre, pp. 163-186.

Soruco Sologuren, X. (2015) "La nueva burocracia plurinacional en Bolivia Entre la democratización y la institucionalización". Nueva Sociedad, nro. 258, julio-agosto.

#### Servicio Civil

Cortázar Velarde, J.C., Lafuente, M. y Sanginés, M. (Eds.) (2014) Al servicio del ciudadano. Una década de reformas del servicio civil en América Latina (2004–13). Washington: BID.

Laguado, A. y Cao, H. "Una administración pública para las sociedades posneoliberales en América Latina(2003-2013)". Revista Estado y Políticas Públicas, nro. 4, año 3, pp. 60-68.

Rey, M. (2012) "Hacia una administración pública para el Estado democratizador. Notas políticas para la transformación administrativa". Aportes para el Estado y la administración gubernamental, nro. 30, año 18, diciembre.

Zuñanic, L. (2016) "En busca del destino: hacia la profesionalización de la Alta Dirección Pública en América Latina". Documento de Políticas Públicas 180, Área de Estado y Gobierno, Programa de Gestión Pública, Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento.

Zuñanic, L., Iacoviello, M. y Dalbosco, H. (2004) "Construcción de capacidades estatales y consolidación del régimen de servicio civil: algunas reflexiones sobre la situación en América Latina". Ponencia presentada en el IX Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Madrid, España, 2–5 noviembre de 2004.

#### Bibliografía de referencia

Barzelay, M. (2011) "La nueva gerencia pública. Un ensayo bibliográfico para estudiosos latinoamericanos (y otros)". Revista del CLAD Reforma y Democracia, nro. 19, febrero.

OCDE (2016) Panorama de las Administraciones Públicas: América Latina y el Caribe 2017. París: Ediciones OCDE. (Capítulo III y VI).

Olsen, J. (2005) "Quizás sea el momento de redescubrir la burocracia". Revista del CLAD Reforma y Democracia, nro. 31, febrero.

Ortiz Sandoval, L. (2012) "La instancia pública de la gestión. Algunas consideraciones sobre la participación ciudadana en el Estado". Revista del CLAD Reforma y Democracia, nro. 54, octubre.

Ramió Matas, C. (2001) "Los problemas de la implantación de la nueva gestión pública en las administraciones públicas latinas: modelo de Estado y cultura institucional". Revista del CLAD Reforma y Democracia, nro. 21, octubre.

Vilas, C. (2001) "El síndrome de Pantaleón. Política y administración en la reforma del Estado y la gestión de gobierno". Foro Internacional, vol. 41, nro. 3 (165), julio-septiembre.

#### UNIDAD III

##### Bibliografía obligatoria

##### Ciclo de políticas

Acuña, C. (2005) "Notas sobre la metodología para comprender (y mejorar) la lógica político-institucional de las estrategias de reducción de la pobreza en América Latina". X Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago de Chile.

Alonso, G. V. (Ed.) (2007) Capacidades estatales, instituciones y política social. Buenos Aires: Prometeo libros (Capítulo I).

deLeon, P. (1997) "Una revisión del proceso de las políticas: de Lasswell a Sabatier". Gestión y Política Pública, vol. VI, nro. 1, primer semestre, pp. 5-17.

Guy Peters, B. (1995) "Modelos alternativos del proceso de la política pública: de abajo hacia arriba o de arriba hacia abajo". Gestión y Política Pública, vol. VI, nro. 2, segundo semestre, pp. 257-276.

Meny, Y. y Surel, J.C. (1992) Las políticas públicas. Madrid: Ariel (Capítulo III).

Subirats, J. (1992) Análisis de políticas públicas y eficacia de la Administración. Madrid: Ministerio para las Administraciones Públicas (Capítulo II, IV y VI).

Tamayo Sáez, M. (1997) "El análisis de las políticas públicas". En Bañón, R. y Carrillo, C. (comp.) La nueva Administración Pública. Madrid: Alianza Universidad (Capítulo XI).

##### Políticas públicas: casos

- Ferrari Mango, C. y Tirenni, J. (2017) "La política social en la Argentina tras el cambio de ciclo: Una mirada desde la Seguridad Social y la Asistencia Social". En Daniel García Delgado y Agustina Grandin (comp.) Documento de trabajo No 5: el neoliberalismo tardío: teoría y praxis. Buenos Aires: FLACSO.
- Gaitán, F. y Boschi, R. (2018) "Economía política de la reversión conservadora en Brasil. Del desarrollismo al neoliberalismo forzado". Revista Economía y Desafíos del Desarrollo, vol. 1, nro. 2, junio-diciembre, pp. 133-160.
- Kliksberg, B. y Novacovsky, I. (2015) "Evaluación de impacto de la Asignación Universal por Hijo". Working Paper Series. Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS). Recuperado de: <http://www.ciss.net/wp-content/uploads/2016/06/Evaluacion-Impacto-Asignaci%C3%B3n-Universal-por-Hijo.pdf>
- Maurizio, R. (2008) "Políticas de transferencias monetarias en Argentina: Una evaluación de su impacto sobre la pobreza y la desigualdad y de sus costos". Documento realizado en el marco del Proyecto OIT "Una respuesta nacional a los desafíos sociales de la globalización" coordinado por Saúl Keifman. Universidad de General Sarmiento.
- Busquets, J. M. y Pose, N. (2016) "Las re-reformas de los sistemas de pensiones en Argentina, Bolivia, Chile y Uruguay (2003-2010)". Revista Estado y Políticas Públicas nro. 7, año 4, pp. 105-122.

#### Bibliografía de referencia

- Aguilar Villanueva, L. (comp.) (2000) El estudio de las políticas públicas. México: Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial (Estudio introductorio).
- Acuña, C. y Chudnovsky, M. (2013) "Cómo entender a las instituciones y su relación con la política: lo bueno, lo malo y lo feo de las instituciones y los institucionalismos". En Acuña, C. (comp.) ¿Cuánto importan las instituciones? Gobierno, Estado y actores en la política argentina. Buenos Aires: Siglo XXI.
- Alonso, G. (2009) "La política social municipal en el cruce entre nación y provincia: el caso de dos municipios del conurbano bonaerense argentino". Trabajo presentado en el XXI Congreso Mundial de Ciencia Política de la International Political Science Association (IPSA), Santiago de Chile, 12-16 de julio.
- Cravino, M. C. y González Carvajal, M. L. (2012) "Criterios de asignación de viviendas y construcción de legitimidades en la implementación de programas de urbanización de asentamientos informales en el Gran Buenos Aires". Quid 16, nro. 2, pp. 154-173.
- Hener, A. (2005) "Políticas de seguridad en clave comparativa: la emergencia del paradigma preventivo del delito en Argentina y Brasil". Trabajo presentado en XXV Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología (ALAS), Porto Alegre, 22- 26 de agosto.
- Oszlak, O. y O' Donnell, G. (1998) "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación". En Acuña, C. (comp.) (2008) Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual. Proyecto de Modernización del Estado. Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación.
- Souza, C. (2006) "Políticas Públicas: uma revisão da literatura". Sociologias, nro. 16, año 8, julio-diciembre, pp. 20-45.

#### UNIDAD IV

##### Bibliografía obligatoria

- Acuña, C. (2010) "Los desafíos de la coordinación y la integralidad para las políticas y la gestión pública en América Latina. Una Introducción". En Jefatura de Gabinete de Ministros, Los desafíos de la coordinación y la integralidad de las políticas y gestión pública en América Latina. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros.
- Alonso, G., Gutiérrez, R. y Merlinsky, M. G. (2016) "Federalismo y políticas municipales en la Región Metropolitana de Buenos Aires. Los desafíos de articulación interjurisdiccional en dos casos de estudio (Avellaneda y San Martín)". Gestión y Política Pública, volumen XXV, nro. 2, II semestre, pp. 483-523.
- Cetrángolo, O. y Jiménez, J. P. (2004) "Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina. Raíces históricas, instituciones y conflictos persistentes". Serie Gestión Pública nro. 47. Santiago de Chile: CEPAL.

- Colomer, J. (1999) "Las instituciones del federalismo". Revista Española de Ciencia Política, vol. 1, nro. 1, pp. 41-54.
- Finot, I. (2001). Descentralización en América Latina: teoría y práctica. Santiago de Chile: CEPAL.
- Lijphart, A. (1995) Las democracias contemporáneas. Madrid: Ariel (Capítulo X).
- Mattos, C. (1989) "Falsas expectativas ante la descentralización. Localistas y neoliberales en contradicción". Nueva Sociedad, nro.104, noviembre- diciembre, pp. 118-126.
- Bibliografía de referencia
- Cao, H. (2012). "Políticas públicas para el desarrollo provincial". Voces en el Fénix, nro.17, año 3, agosto.
- Escolar, M. y Pérez, P. (2001) "¿La cabeza de Goliat? Región metropolitana y organización federal en Argentina". Trabajo preparado para el XXIII Congreso de la Asociación de Estudios Latinoamericanos, Washington, septiembre.
- Falleti, T. G. (2006) "Una teoría secuencial de la descentralización: Argentina y Colombia en perspectiva comparada". Desarrollo Económico, vol. 46, nro. 183, octubre-diciembre, pp.317-352.
- Gibson, E. (2005) "Boundary Control: Subnational Authoritarianism in Democratic Countries". World Politics, vol. 58, nro. 1, October, pp. 101-132.
- Malamud, A. (2004) "Federalismo distorsionado y desequilibrios políticos: el caso de la provincia de Buenos Aires". En Tula, M. I. (ed.) Aportes para la discusión de la reforma política bonaerense. Buenos Aires: Prometeo Libros.
- Martínez Nogueira, R. (2010) "La coherencia y la coordinación de las políticas públicas. Aspectos conceptuales y experiencias". En Jefatura de Gabinete de Ministros, Los desafíos de la coordinación y la integralidad de las políticas y gestión pública en América Latina. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros.
- Rey, M. (2013) "Federalismo y mecanismos de articulación intergubernamental: el funcionamiento de los consejos federales en Argentina". Revista del CLAD Reforma y Democracia, nro. 55, febrero.

## **Metodología de cursada y evaluación**

La materia se desarrollará mediante el dictado de clases teórico-prácticas en las que se estimulará la activa participación de los estudiantes a través de diversas actividades. Asimismo se convocará a expertos a fin de enriquecer la discusión de las temáticas tratadas. Esta mecánica de trabajo requiere necesariamente de la lectura previa de la bibliografía obligatoria y de actividades prácticas. El régimen de evaluación del seminario consta de dos instancias formales:

- 1) La participación en las actividades de discusión planteadas en clase, que puede incluir la presentación de un tema específico asignado por la docente.
- 2) Un trabajo final individual sobre algunos de los temas tratados en el programa. Deberá tener una extensión máxima de 10 carillas (sin incluir carátula, bibliografía y anexos). Se deberán considerar las pautas establecidas para la elaboración de un artículo académico por lo que se espera un desarrollo argumentativo coherente, el uso de bibliografía académica y el correcto manejo de las normas de citado y de referencia de los autores y textos considerados. El formato de la presentación deberá ser en fuente Times New Roman 12, interlineado sencillo, texto justificado, con márgenes de 2,5 cm y tamaño de hoja A4.

Asimismo, el/la estudiante deberá asistir al 80% de las clases para conservar la regularidad.