

## *Seminario de doctorado*

### *Mercado de trabajo, informalidad y protección social en Argentina en el siglo XXI*

**Dr. Fernando Groisman**

Investigador CONICET-UBA

[fgroisman@conicet.gov.ar](mailto:fgroisman@conicet.gov.ar)

[groismanf@hotmail.com](mailto:groismanf@hotmail.com)

---

#### **1. Presentación**

Luego de la gran crisis de 2001 y el cambio de régimen macroeconómico Argentina mostró una sostenida y duradera recuperación económica. El mercado de trabajo también mostró una evolución positiva. Crecieron el empleo y el poder de compra de los ingresos laborales, se incrementó la proporción de trabajadores registrados y disminuyó la sub-utilización global de fuerza de trabajo –descendieron la desocupación y la subocupación horaria–. Por su parte, en cuanto a la demanda de calificaciones se constató una evolución más favorable para aquellos con mayor nivel educativo, aun cuando las remuneraciones se incrementaron algo más fuertemente para los ocupados con menor dotación de capital humano.

Es indudable que el nuevo escenario laboral refleja un cambio de tendencia en la dinámica que venía mostrando en los últimos decenios el empleo precario, sin embargo, parecen persistir en la sociedad argentina factores que limitan u obstaculizan el acceso de ciertos grupos de población a los empleos registrados en la seguridad social (y a través de ellos a la protección social). Nótese que aun cuando hacia fines del primer decenio del siglo veintiuno la cantidad de puestos de trabajo registrados logró equiparar a la cantidad de hogares que dependían centralmente del ingreso laboral de sus integrantes, este incremento no se dio de forma generalizada en el conjunto de la población. Otra manera de apreciar ello es al constatar que el volumen de trabajadores informales se ubicaba en torno al 45% de la fuerza de trabajo ocupada.

La aparición de nuevas acciones de política social basadas en transferencias de ingresos parece guardar relación con los hechos mencionados. Argentina es un caso interesante para explorar la relación entre mercado de trabajo, informalidad y protección social

debido a que dos de los esquemas de transferencias de ingresos instrumentados han logrado una amplia cobertura. Puede estimarse que alrededor del 15% de la población del país es beneficiaria del Plan de Inclusión Previsional (PIP) –lanzado en 2005– o de la Asignación Universal por Hijo (AUH) –instrumentada en 2009–.

Este curso se propone abordar el estudio de esta problemática tomando como principal referencia el análisis del caso argentino. Se prevé una revisión teórica de los fundamentos que justifican el estudio de estos temas así como de las metodologías utilizadas para su tratamiento. Los contenidos se han organizado en cuatro unidades.

## **2. Objetivos**

- 2.1. Familiarizar a los alumnos con el debate teórico actual acerca de los vínculos e interacciones entre el mercado de trabajo y la protección social así como sobre la dinámica de las trayectorias laborales de las personas
- 2.2. Someter a discusión los diferentes enfoques utilizados en la investigación social sobre las cuestiones referidas en el objetivo precedente y comparar sus resultados e implicaciones de política.
- 2.3. Analizar las características del mercado de trabajo argentino, especialmente la informalidad en el empleo y el rol de las normas laborales
- 2.4. Presentar las diferentes alternativas teóricas y metodológicas existentes para el tratamiento metodológico de los efectos de los programas de transferencias de ingresos

## **3. Evaluación**

La evaluación del curso se realizará a través de la presentación de un trabajo monográfico. El mismo deberá abordar algunos de los temas tratados durante el desarrollo de curso y deberá incorporar la bibliografía pertinente. Los alumnos deberán

proponer los temas sobre los cuáles realizarán sus contribuciones. Para ello se ha previsto destinar una parte del tiempo de las tres últimas reuniones del curso.

#### **4. Unidades temáticas**

4.1. El funcionamiento del mercado de trabajo en Argentina. Las características estructurales: informalidad, precariedad y segmentación. Impactos diferenciales según tipo de hogar. Protección social.

4.2. Mercado de trabajo y normas laborales. Las nociones dinámicas (inseguridad, incertidumbre y riesgo) y su aplicación al campo laboral. El rol de la inestabilidad y movilidad laborales y de ingresos.

4.3. El salario mínimo. Los análisis sobre sus efectos en perspectiva comparada. El desarrollo en los países anglosajones, en Europa continental y en América Latina. Las características metodológicas de los estudios. El estado del tema en Argentina y las implicaciones sobre la política social.

4.4. Los programas de transferencias de ingresos en Argentina. La participación en la actividad económica de los beneficiarios. La incidencia de la segregación residencial socioeconómica. Incentivos y desincentivos.

#### **5. Bibliografía**

##### **5.1. Bibliografía obligatoria**

###### ***Unidad 4.1***

Arriagada, I. (ed) (2007) Familias y políticas públicas en América Latina: una historia de desencuentros, Santiago de Chile: CEPAL

Beccaria, L. y F. Groisman (2008) Informalidad y pobreza en Argentina, en *Investigación Económica* vol. LXVII, 266, México DF: UNAM

Castel, R. (2004) La inseguridad social. ¿Qué es estar protegido?, Ed. Manantial, Buenos Aires

Groisman, F. (2011) Argentina: Los hogares y los cambios en el mercado laboral (2004-2009), en *Revista de la CEPAL 104*, Santiago de Chile

Groisman, F. (2013) “Gran Buenos Aires: Polarización del ingreso, clase media e informalidad laboral (1974-2010)”, en *Revista de la CEPAL 109*, Santiago de Chile

Márquez Mosconi, G., A. Chong, S. Duryea, J. Mazza y H. Ñopo eds. (2007) ¿Los de afuera? Patrones cambiantes de exclusión en América Latina y el Caribe, Banco Interamericano de Desarrollo, Washington DC

Monza, A. (2002) *Los dilemas de la política de empleo en la coyuntura argentina actual*, Buenos Aires: Fundación OSDE-CIEPP.

### ***Unidad 4.2***

Goldín, A. (2008) Normas laborales y mercados de trabajo argentino: seguridad y flexibilidad, *Serie Macroeconomía del desarrollo 74*, Santiago de Chile: CEPAL

Groisman, F. (2010) Inestabilidad de ingresos y desigualdad durante la reciente fase de recuperación económica en Argentina”, *Estudios del Trabajo 36*, Buenos Aires, Argentina

Hills, J. (1998) *Does Income Mobility Mean that We Do Not Need to Worry about Poverty?*, en Atkinson, A y Hills, J. (eds) *Exclusion, Employment and Opportunity*, Center for Analysis of Social Exclusion, London School of Economics

Perry, G., W. Maloney., O. Arias, P. Fajnzylber, A. Mason y J. Saavedra-Chanduvi (2007) *Informality: Exit and Exclusion*, World Bank Washington DC

Stallings, B. y J. Weller (2001) El empleo en América Latina, base fundamental de la política social, *Revista de la CEPAL, 75*, Santiago de Chile: CEPAL

Tokman, V. (2006) Inserción laboral, mercados de trabajo y protección social, *Serie Financiamiento del desarrollo 170*, Santiago de Chile

### ***Unidad 4.3***

Damill, M. y R. Frenkel (2006) El mercado de trabajo argentino en la globalización financiera, *Revista de la Cepal N° 88*, Santiago de Chile

Groisman, F. (2012) Salario mínimo y empleo en Argentina, *Revista de Economía Política de Buenos Aires*, Año 5 Vol. 11

Lemos, S. (2009) Minimum wage effects in a developing country, *Labour Economics 16* (2009) 224–237

Maloney, W. y Nuñez Mendez, J. (2004) Measuring the Impact of MinimumWages Evidence from Latin America, en *Law and Employment: Lessons from Latin American*

and the Caribbean, Editor: James J. Heckman and Carmen Pagés, University of Chicago Press

Mincer (1984) The economics of wage floors, *Research in Labor Economics*, 6, pp. 311-333

#### ***Unidad 4.4***

Cortés, R.; F. Groisman y A. Hoszowki (2004) Transiciones ocupacionales: el caso del plan jefes y jefas, *Realidad Económica*, N° 202, Buenos Aires.

“Poor Law Commissioners' Report of 1834” (1834), disponible en <http://www.econlib.org/library/YPDBooks/Reports/rptPLC0.html>

Esping-Andersen, G. (1990): “The three worlds of welfare capitalism”, Princeton (selección)

Groisman, F., Sconfienza, M. E. y Bossert, F. (2012) Políticas de protección social y participación económica de la población en Argentina (2003-2010), *Desarrollo Económico*, Buenos Aires

Kaztman, R. (2007). La calidad de las relaciones sociales en las grandes ciudades de América Latina: viejos y nuevos determinantes, *Revista Pensamiento Iberoamericano*, segunda época, 1

Sabatini, F. e I. Brian (2008) “La segregación, los guetos y la integración social urbana: mitos y claves”, *Eure*, vol. 34, núm. 103, Santiago de Chile: CEPAL

#### **5.2. Bibliografía complementaria**

Atkinson, Bourguignon y Morrison (1992) *Empirical Studies on Earnings Mobility*, in *Fundamentals of Pure and Applied Economics*, eds Lesourne, J. y Sonnenschien, H. Vol 52, Philadelphia: Harwood Academic Publishers

Ellwood, D. D. (2001): “The Sputtering Labor Force of the 21st Century. Can Social Policy Help?” NBER working paper series 8321, Cambridge.

Ferro, A. R. y Nicollela, A. C. (2007): “The Impact of Conditional Cash Transfers Programs on Household Working Decision in Brazil”. Documento de trabajo, Universidad de Sao Paulo, [http://www.iza.org/conference\\_files/worldb2007/ferro\\_a3468.pdf](http://www.iza.org/conference_files/worldb2007/ferro_a3468.pdf) .

Fields, G. y M.L. Sánchez Puerta (2005) “How is convergent Mobility Consistent with Rising Inequality? A Reconciliation in the Case of Argentina.” Background paper, World Bank

Hussmanns, R. (2004) Measuring the informal economy: from employment in the informal sector to informal employment, OIT, Documento de Trabajo N° 53

Jenkins, S. (1999): Modelling Household Income Dynamics, ISER Working Paper Number 1999-1

Kaztman, R. (2001): El aislamiento social de los pobres urbanos: reflexiones sobre su naturaleza, determinantes y consecuencias; Documento Nro. 1, Buenos Aires, SIEMPRO

Laite, R. y Whelan, C. (2002): Moving in and out of Poverty: the Impact of Welfare Regimes on Poverty Dynamics in the EU, EPAG Working Paper Number 2002-30

OIT (1972) Employment, income and equality: a strategy for increasing productive employment in Kenya Ginebra: OIT

Parker, S. W. y Skoufias, E. (2000): “The impact of PROGRESA on work, leisure, and time allocation”. Documento de trabajo, International Food Policy Research Institute, Washington D.C..

Paugam, S. (2007) Las formas elementales de la pobreza, Alianza Editorial, Madrid

PNUD (2009). “Segregación residencial en Argentina”, en *Aportes para el Desarrollo Humano en Argentina 2009*, Buenos Aires

Teixeira, C. G. y Oliveira, A. M. H. C. (2009): “Impact Analysis of the Bolsa Família Program Effect on Men and Women’s Work Supply – an Application of the Generalized Propensity Score Method”. Documento de trabajo, Universidad de Minas Gerais.