

**UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES  
DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES**

**SEMINARIO  
“ESTADO DE EXCEPCIÓN Y DEMOCRACIA EN AMÉRICA LATINA”**

**AÑO 2014.**

**Profesor a cargo:  
Dr. Santiago C. Leiras**

### **1. Presentación.**

El estudio sobre la crítica relación entre estado de excepción y democracia dista de representar una preocupación temática de carácter novedosa: aquello que comenzó durante las primeras décadas del siglo XX con el debate de juristas especializados en la Europa del período de entreguerras sería una constante luego en América Latina durante la década de 1990.

Aquel debate europeo de la primera posguerra tuvo como principales protagonistas a Carl Schmitt y a Hans Kelsen, con el telón de fondo de la crisis de gobernabilidad democrática de la república de Weimar. La repercusión que adquirió aquella polémica en nuestra región reside en el hecho de que los países latinoamericanos han acumulado los efectos de una prolongada crisis, debiendo afrontar problemas económicos, sociales y políticos que trajeron aparejadas una gran inestabilidad política y serios obstáculos para la gobernabilidad democrática.

En Sudamérica durante las últimas décadas, y para evitar la diseminación del poder y la profundización de la crisis en medio de grandes debates parlamentarios, se estableció un nuevo carácter gubernativo, siendo el decisionismo expresión de ese nuevo carácter, una necesidad que deviene en un estilo o estrategia de gobierno de acuerdo a la excepcionalidad de cada situación nacional en consideración y una fórmula de carácter funcional a los requerimientos del neoliberalismo económico.

El problema central consiste en preguntarse si es posible la convivencia en democracia del modelo decisionista de gobierno con las normas e instituciones de dicha democracia política. Merece ser destacado que, en países como **Argentina, Brasil, Perú y Venezuela**, hasta el día de la fecha inclusive siguen estando presentes ciertas prácticas de carácter decisionista como fenómeno común en todas sus formas, y presentes desde la última década.

El propósito del presente seminario será investigar comparativamente la situación de los países mencionados con respecto a la relación entre democracia y estado de excepción durante la década de 1990.

### **2. Metodología de enseñanza y Evaluación**

**El presente curso se desarrollará a lo largo de ocho sesiones de cuatro horas cada una.** Las clases se realizarán siguiendo el sistema de exposición del tema durante la primera parte de cada sesión por parte del profesor a cargo del curso o invitados a tal efecto, para el tratamiento específico de aspectos nodales de la problemática del seminario, dando luego lugar, durante la segunda parte de las diferentes sesiones, a la discusión con presentaciones y reflexión de los alumnos.

**La nota final estará compuesta por el trabajo (50%), la participación en las clases (30%) y la asistencia al curso (20%).**

En la última clase los cursantes deberán presentar un **proyecto de trabajo final**, en una extensión máxima de **2.000 palabras (3-4 páginas)**, que deberá contener una breve justificación de la selección del tema, objetivos propuestos, marco teórico, hipótesis o idea directriz, metodología, índice tentativo, bibliografía y fuentes documentales.

A partir de la finalización del curso, y en un plazo de 90 días corridos, los alumnos deberán entregar un **trabajo final** con una extensión aproximada **entre 7.500 palabras como mínimo (15 páginas) y 15.000 palabras (30 páginas) como máximo**, con eje en los temas desarrollados durante el seminario.

### 3. Contenidos

A. La Argentina de la década de 1990. Reforma institucional, liderazgo presidencial y democracia decisionista: Reforma del estado, liderazgo presidencial y democracia decisionista en el discurso de legitimación de un nuevo bloque histórico La reforma constitucional de 1994 y la "institucionalización" del decisionismo presidencial: sus consecuencias institucionales. Reforma, reelección y sucesión presidencial. Estilo populista, estrategia decisionista: entre la gobernabilidad y la institucionalización. La experiencia de la Alianza: el final de un ciclo. Veinte años de democracia ¿qué democracia? Cambios y continuidades de Menem a Kirchner.

B. Reforma institucional y Consolidación democrática en el Brasil durante los años '90. La democratización en el Brasil: la experiencia de José Sarney. El cambio institucional: la reforma constitucional de 1988. El liderazgo de Collor de Melo: sus condiciones de emergencia. ¿La construcción de un nuevo estilo político? El proceso de reforma estatal. El decisionismo y sus límites en el Brasil de Collor de Melo: el impeachment de 1992.

C. El decisionismo presidencial en Perú: la presidencia de Alberto Fujimori (1990-2000). Su contexto de surgimiento. La respuesta a las crisis económico-social, institucional y política. El autogolpe de 1992. Estado de emergencia y democracia y en el Perú de los años '90. Reforma y reelección presidencial. La crisis de un "Régimen".

D. El quiebre de la democracia de Punto Fijo: Factores explicativos del surgimiento de Hugo Chávez Frías en Venezuela. Los antecedentes; transición y consolidación democrática en Venezuela. El Régimen Político del '58. Una democracia bajo presión: la crisis de los años '90. Los rasgos de la "nueva" democracia en Venezuela: la construcción del nuevo régimen político, la constitución Bolivariana y la consolidación del presidencialismo en Venezuela. Las consecuencias del liderazgo presidencial de Hugo Chávez: una discusión en torno a la calidad democrática.

### 4. Bibliografía

#### 4.1. General.

- ◆ Alcántara Manuel (1999): "Sistemas Políticos de América Latina". Editorial Tecnos. Madrid.
- ◆ Bethell Leslie, Editor (2002): "Historia de América Latina". Tomos 15 y 16. Editorial Crítica. Barcelona.
- ◆ Cheresky Isidoro (2007): "Elecciones presidenciales y giro político en América Latina". Editorial Manantial. Buenos Aires.
- ◆ Ellner Steve y Hellinger Daniel (2003): "La política venezolana en la época de Chávez. Clases, polarización y conflicto". Editorial Nueva Sociedad. Caracas.
- ◆ Fausto Boris (2003): "Historia concisa de Brasil". Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires.
- ◆ Lanzaro Jorge (2001): "Tipos de presidencialismo y coaliciones políticas en América Latina". Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO). Buenos Aires. Argentina.
- ◆ Leiras Santiago (2009): "El Cono Sur y sus líderes durante los años '90. Carlos Menem y Fernando Collor de Mello en perspectiva comparada". Editorial Lajouane. Buenos Aires.

- ◆ Leiras Santiago, Compilador (2010): "Estado de excepción y democracia en América Latina. Argentina, Brasil, Perú y Venezuela en perspectiva comparada". Homo Sapiens Ediciones. Rosario.
- ◆ Leiras Santiago, Compilador (2012): "Democracia y Estado de excepción. Argentina 1983-2008". Prometeo Editorial. Buenos Aires.
- ◆ Linz Juan y Valenzuela Arturo (1998): "Las crisis del Presidencialismo". Tomo II: El caso de Latinoamérica. Editorial Alianza. Madrid.
- ◆ Mainwaring Scott (2000): "Rethinking party systems in the third wave of democratization: the case of Brazil". Cambridge University Press. Cambridge.
- ◆ Mainwaring Scott y Shugart Matthew (2002): "Presidencialismo y democracia en América Latina". Editorial Paidós. Buenos Aires.
- ◆ Novaro Marcos y Palermo Vicente (1996): "Política y poder en los años de Menem". Grupo Editorial Norma. Buenos Aires.
- ◆ Nudelman Ricardo (2001): "Diccionario de política latinoamericana del siglo XX". Editorial Océano. México.
- ◆ Palermo Vicente (2004): "Política brasileña contemporánea. De Collor a Lula en años de transformación". Editorial Siglo XXI de Argentina. Buenos Aires.
- ◆ Pérez Liñán Aníbal (2009): "Juicio político al presidente y nueva inestabilidad política en América Latina". Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires.
- ◆ Quiroga Hugo (2005): "La Argentina en emergencia permanente". Editorial Edhassa. Buenos Aires.
- ◆ Quiroga Hugo (2010): "La república desolada. Los cambios políticos de la Argentina (2001-2009)". Editorial Edhassa. Buenos Aires.
- ◆ Serrafiero Mario (2005): "Exceptocracia ¿Confín de la democracia? Intervención federal, estado de sitio y decretos de necesidad y urgencia.". Ediciones Lumiere. Buenos Aires.

## 4.2. Específica

### A. La Argentina de la década de 1990. Reforma institucional, liderazgo presidencial y democracia decisionista.

- ◆ Bosoer Fabián y Vázquez Juan Cruz (2012): "El liderazgo presidencial en Raúl Alfonsín. Teoría y Práctica" en Leiras Santiago (compilador): "Democracia y Estado de excepción: Argentina 1983-2008". Prometeo Editorial. Buenos Aires.
- ◆ Fair Hernán (2012): "El discurso neodecisionista de Carlos Menem: Del caos económico, político y social, a la estabilidad y la recuperación del orden público (1989-1995)" en Leiras Santiago (compilador): "Democracia y Estado de excepción: Argentina 1983-2008". Prometeo Editorial. Buenos Aires.
- ◆ Vallejo Agustín y Spinetta Robertino (2012): "Limitando la excepción: el rol del congreso durante la segunda presidencia menemista (1995-1999)" en Leiras Santiago (compilador): "Democracia y Estado de excepción: Argentina 1983-2008". Prometeo Editorial. Buenos Aires.
- ◆ Florencia Incarnato y Victoria Vaccaro (2012): "*De La Rúa: los días en el poder de un líder que no supo ser. Victoria y fracaso de la Alianza*" en Leiras Santiago (compilador): "Democracia y Estado de excepción: Argentina 1983-2008". Prometeo Editorial. Buenos Aires.
- ◆ Baldioli Alberto y Leiras Santiago (2012): "¿El final de un ciclo? La presidencia de Eduardo Duhalde (2002-2003)" en Leiras Santiago (compilador): "Democracia y Estado de excepción: Argentina 1983-2008". Prometeo Editorial. Buenos Aires.
- ◆ Alberto Baldioli y Santiago Leiras (2012): "De Néstor C. Kirchner a Cristina Fernández de Kirchner: ¿Un cambio ideológico dentro de la continuidad?" en Leiras Santiago (compilador): "Democracia y Estado de excepción: Argentina 1983-2008". Prometeo Editorial. Buenos Aires.

## **B. Reforma institucional y Consolidación democrática en el Brasil durante los años '90.**

- ◆ Iazzetta Osvaldo (1997): "Capacidades técnicas y de gobierno en las privatizaciones de Menem y Collor de Mello". Revista Desarrollo Económico. Número 143. Buenos Aires.
- ◆ Incarnato Florencia y Vaccaro Victoria (2010): "El caso Collor de Mello en Brasil ¿Límites al decisionismo?" en Leiras Santiago (compilador): "Estado de excepción y democracia en América Latina. Argentina, Brasil, Perú y Venezuela en perspectiva comparada". Homo Sapiens Ediciones. Rosario.
- ◆ Lamounier Bolívar (1998): "Brasil ¿Hacia el parlamentarismo?" en Linz Juan y Valenzuela Arturo (editores): "Las crisis del Presidencialismo". Tomo II: El caso de Latinoamérica. Editorial Alianza. Madrid.
- ◆ Packenham Robert (1994): "The politics of economic liberalization: Argentina and Brazil in comparative perspective". Documento de Trabajo Número 206. Hellen Kellog Institute. Notre Dame.
- ◆ Palermo Vicente (2000): "¿Cómo se gobierna Brasil? El debate brasileño sobre instituciones políticas y gestión de gobierno". Revista Desarrollo Económico. Número 159. Buenos Aires.
- ◆ Panizza Francisco (2000): "Neopopulism and its limits in Collor's Brazil". Bulletin of Latin American Research. Número 19. Society for Latin American Studies.
- ◆ Tavares de Almeida María Herminia (1999): "Negociando a reforma: a privatização de Empresas Publicas no Brasil". Revista Dados. Volumen 42. Número 3. Río de Janeiro.
- ◆ Tavares de Almeida María Herminia (2003): "A democracia brasileira nos años 90". Revista Desarrollo Humano e Institucional en América Latina. Número 37. Barcelona.
- ◆ Sola Lourdes (1994): "The state, structural reform and democratization in Brazil" en Acuña Carlos, Gamarra Eduardo y Smith William (editores): "Democracy, markets and structural reform in Latin America". North-South Press. Miami.

## **C. El decisionismo presidencial en Perú: la presidencia de Alberto Fujimori (1990-2000).**

- ◆ Cotler Julio (1993): "Descomposición política y autoritarismo en Perú". Revista Sociedad. Número 2. Facultad de Ciencias Sociales (UBA). Buenos Aires
- ◆ Fair Hernán (2010): "La construcción y consolidación del discurso neodecisionista de Fujimori en Perú" en Leiras Santiago (compilador): "Estado de excepción y democracia en América Latina. Argentina, Brasil, Perú y Venezuela en perspectiva comparada". Homo Sapiens Ediciones. Rosario.
- ◆ García Montero Mercedes (2001): "La década de Fujimori: ascenso, mantenimiento y caída de un líder antipolítico". Revista América Latina Hoy. Número 28. Universidad de Salamanca. Salamanca.
- ◆ Kenney Charles D (1998): "¿Por qué el autogolpe? Fujimori y el congreso 1990-1992". Revista Posdata. Número 3-4. Buenos Aires.
- ◆ McClintock Cintia (1998): "Presidentes, mesías y crisis constitucionales en Perú" en Linz Juan J. Y Valenzuela Arturo (editores): "Las crisis del presidencialismo". Tomo II. Editorial Alianza. Madrid.
- ◆ Pásara Luis (2001): "Perú después de las elecciones". Revista América Latina Hoy. Número 28. Universidad de Salamanca. Salamanca.
- ◆ Scandell Stella y Nakano Silvia (1998): "Matrices políticas en Perú y Argentina: escenarios afines". Revista Posdata. Número 3-4. Buenos Aires.

## **D. El quiebre de la democracia de Punto Fijo: factores explicativos del surgimiento de Hugo Chávez Frías en Venezuela.**

- ◆ Coppedge Michael (1998): "Venezuela: democrática a pesar del presidencialismo" en Linz Juan J. Y Valenzuela Arturo (editores): "Las crisis del presidencialismo". Tomo II. Editorial Alianza. Madrid.
- ◆ Combellas Ricardo (1999): "El proceso constituyente venezolano". Revista América Latina Hoy. Número 21. Universidad de Salamanca. Salamanca.

- ◆ Ellner Steve (2003): “El sindicalismo frente al desafío del Chavismo” en Ellner Steve y Hellinger Daniel (2003): “La política venezolana en la época de Chávez. Clases, polarización y conflicto”. Editorial Nueva Sociedad. Caracas.
- ◆ Lander Luis y López Maya Margarita (1999): “Venezuela: la victoria de Chávez. El Polo Patriótico en las elecciones de 1998”. Revista Nueva Sociedad. Número 160. Caracas.
- ◆ Lander Luis y López Maya Margarita (2000): “La popularidad de Chávez ¿base para un proyecto popular?”. Revista Cuestiones Políticas. Número 24. Instituto de Estudios Políticos y Derecho Público. Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas. Universidad de Zulia. Maracaibo.
- ◆ Leiras Santiago (2013): “La presidencia de Hugo Chávez Frías (1999-2012): la dinámica de cambio en un régimen en cambio”. Ponencia presentada en el XI Congreso Nacional de Ciencia Política *La política en movimiento. Estados, democracias y diversidades regionales*. Sociedad Argentina de Análisis Político (SAAP). Universidad Nacional de Entre Ríos. Paraná. 17 al 20 de Julio.
- ◆ Mc Coy Jennifer (1999): “Chavez and the end of the partyarchy in Venezuela”. Journal of democracy. Número 1. Stanford University Press. Stanford.
- ◆ Norden Deborah (2003): “La democracia en uniforme: Chávez y las fuerzas armadas” en Ellner Steve y Hellinger Daniel (2003): “La política venezolana en la época de Chávez. Clases, polarización y conflicto”. Editorial Nueva Sociedad. Caracas.
- ◆ Spinetta, Robertino (2010): “Autocracia y legitimidad política. Alcances y límites de la forma decisionista de gobierno en Venezuela entre 1998 y 2006” en Leiras Santiago (compilador): “Estado de excepción y democracia en América Latina. Argentina, Brasil, Perú y Venezuela en perspectiva comparada”. Homo Sapiens Ediciones. Rosario.

## 5. Antecedentes del profesor a cargo.

Santiago Leiras es Licenciado en Ciencia Política por la Universidad de Buenos Aires, Diploma de Estudios Avanzados y Doctor en América Latina contemporánea por el Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset de Madrid-España.

Es Profesor Adjunto de la Universidad de Buenos Aires y Profesor Asociado de la Universidad de Belgrano.

Ha sido compilador de los libros “Democracia y Estado de excepción: Argentina 1983-2008” (2012), “Estado de excepción y democracia en América Latina. Argentina, Brasil, Perú y Venezuela en perspectiva comparada” (2010), autor de “El Cono Sur y sus líderes durante los años ’90. Carlos Menem y Fernando Collor de Mello en perspectiva comparada” (2009), coautor de “La democracia y sus laberintos” (2003) y una treintena de trabajos sobre su especialidad.

En la actualidad dirige el proyecto de investigación *De la vieja a la nueva democracia en Venezuela: entre la continuidad y el cambio fundacional* en el marco del programa de investigación de la Universidad de Buenos Aires UBACYT, por el período 2012-2015.