

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
Seminario de Doctorado

PROGRAMA

POLITICAS PÚBLICAS EN UN CONTEXTO DE INTEGRACION REGIONAL

PROFESOR TITULAR: FACUNDO SOLANAS

Primer Cuatrimestre de 2011

Objetivos Generales

El objetivo del curso es presentar las nociones y métodos principales para el análisis de políticas públicas en un marco de integración regional.

Esta subdisciplina de la ciencia política, que constituye el análisis de políticas públicas, se nutre de muchas herramientas teóricas y metodológicas que bien pueden aplicarse al contexto argentino y latinoamericano, sin reeditar modelos ni forzar la operacionalización de estos instrumentos.

Originalmente, el análisis de políticas públicas deriva del enfoque pluralista, especialmente, de aquellos trabajos que se centraron sobre el análisis de los procesos de decisión. En grandes líneas, para este enfoque, la política pública será el resultado de la confrontación entre los distintos grupos de interés implicados en la cuestión. Lo novedoso de este análisis es que rompe con las tradiciones marxistas y weberianas del Estado, que lo entendían como una entidad global susceptible de un análisis específico, y logra mostrar las múltiples racionalidades en competencia dentro del mismo Estado.

Si buena parte de la literatura científica se ha servido del clásico análisis secuencial de Jones durante los años 70 y 80, y a pesar de haber sido superado constituye una herramienta importante para situar determinados momentos de un trabajo de investigación, existen muchas otras contribuciones que aun no han sido lo suficientemente aprovechadas para dar cuenta de muchos de los efectos de las políticas públicas en el contexto argentino.

Las políticas públicas y su construcción están atravesadas por múltiples tensiones: internas, externas, propias de actores gubernamentales, no gubernamentales, multilaterales, entre otros. Las tendencias propias de la globalización, así como los procesos de integración regional, como la Unión Europea e inclusive el MERCOSUR, tienen notables efectos sobre las políticas públicas, aunque la construcción de políticas públicas también puede provocar importantes cambios que no pueden ser explicados a partir de los teóricos de la globalización o de las teorías de la integración regional.

Si los estudios europeos en materia de políticas públicas han sobrepasado una etapa de “normalización”, para nutrirse de los nuevos enfoques acerca de la “europeanización” interactiva; especial, aunque no únicamente, debido a lo prematuro del proceso, en el MERCOSUR el estudio del campo de las políticas regionales representa prácticamente un terreno en barbecho. De la comparación de ambos desarrollos teóricos, salta a la vista la necesidad de contar con herramientas que permitan dar cuenta de los primeros desarrollos en materia de políticas públicas.

Objetivos específicos:

- Abordar y debatir críticamente las herramientas de análisis que permiten dar cuenta de las interacciones complejas que caracterizan la construcción de las diferentes políticas públicas.
- Profundizar los debates contemporáneos que tienen lugar en el ámbito de esta sub-disciplina de la ciencia política que constituye el campo del análisis de políticas públicas.
- Contribuir con el trabajo de tesis en la operacionalización de los distintos instrumentos para el análisis de la acción pública, especialmente con las tesis que trabajan en relación con las políticas públicas y los procesos de integración regional.

CONTENIDOS ESPECIFICOS

- Bibliografía obligatoria
- Bibliografía recomendada

Unidad 1: Introducción a las políticas públicas

¿Qué implica una política pública? ¿Cómo se define? ¿Quién o quiénes la construyen? ¿Cómo lo hacen? ¿Cuándo nace? Múltiples interrogantes desde el sentido común sirven para disparar la introducción del seminario, desde los orígenes de la sub-disciplina hasta el lugar actual que ocupa en el debate internacional contemporáneo.

- SUREL Yves, « *Relaciones entre la política y las políticas públicas* », in FRANCO Rolando, LANZARO Jorge (coords.), *Política y las políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina*, Buenos Aires, Naciones Unidas CEPAL, FLACSO México, Miño y Dávila eds., 2006, pp. 43-73.
- LAGROYE Jacques, avec FRANÇOIS Bastien et SAWICKI Frédéric, *Sociologie politique*, 4e édition revue et mise à jour, Paris, Presses de sciences po et Dalloz, 2002 (existe versión en castellano aunque no tan actualizada).
- MENY Yves et THOENIG Jean-Claude, *Politiques publiques*, Paris, PUF, 1989. (existe versión en castellano).

- MULLER Pierre, *Les Politiques Publiques*, Paris, PUF, 11^e édition corrigée, 2008.
- MULLER Pierre et SUREL Yves, *L'Analyse des politiques publiques*, Paris, E. Montchrestien, Clefs/Politique, 1998.
- THOENIG Jean-Claude, « Présentation. Les politiques publiques », pp. IX-XIX, in Madeleine GRAWITZ, Jean LECA, *Traité de science politique*, Vol. 4, Paris, PUF, 1985.
- MASSADIER Giles, *Politiques et actions publiques*, Paris, Colin, 2^e édition, 2008.

Unidad 2: Inscripción en Agenda

Siguiendo la clásica grilla secuencial de Jones, uno de los momentos iniciales del nacimiento de una política pública es su inscripción en la agenda institucional. En esta unidad abordaremos cuando las cuestiones se definen como problemas públicos, los mecanismos a partir de los cuales se instalan en la agenda institucional, así como las oportunidades para ello ocurra. Abordaremos los conceptos centrales como “agenda sistémica”, “agenda institucional” y “ventana de oportunidad”.

- COBB Roger W. y ELDER Charles D., *Participation in American Politics. The Dynamics of Agenda-Building*, United States, The Johns Hopkins University Press, Baltimore and London, 1972, Second Edition 1983.
- PADIOLEAU Jean G., *El Estado en concreto*, Fondo de Cultura Económica, México, trad. José Barrales Valladares, 1989.
- KINGDON John W., *Agendas, alternatives and public policies*, United States, The University of Michigan, Longman, second edition, 1995.
- EDELMAN Murray, *La construcción del espectáculo político*, Buenos Aires, Manantial, 1991, trad. Jorge Piatigorsky.
- COBB Roger, ROSS Jennie-Keith, ROSS Marc Howard, « Agenda Building as Comparative Political Process », *The American Political Science Review*, Vol. 70 (1), Mar. 1976, pp. 126-138.
- SMITH Andy, “*Sciences du politique et mise sur agenda. L'exemple d'une recherche sur les commissaires européens*”, in Jacques GERSTLE, *Les Effets d'information en politique*, Paris, L'Harmattan, 2001.
- GARRAUD Philippe, « Politiques nationales : élaboration de l'agenda », *L'Année sociologique*, Vol. 40, 1990, pp. 17-41.

Unidad 3: Decisión e implementación

El detonante del contenido temático de la unidad podría ser la pregunta de Robert Dahl: ¿Quién gobierna? A lo que agregaríamos: ¿Cuándo y como se decide intervenir públicamente? ¿Quién o qué actores deciden implementar una política? ¿El Estado puede considerarse como un actor racional? ¿Cómo se evalúa la acción del Estado?

- ALLISON Graham, *La esencia de la decisión: análisis explicativo de la crisis de los misiles de Cuba*, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1988.
- BACHRACH Peter et BARATZ Morton S., « Decisions and Nondecisions: An Analytical Framework », *The American Political Science Review*, Vol. 57, Issue 3, September 1963, pp. 632-642.
- LASCOUMES Pierre, LE GALÈS Patrick, *Sociologie de l'action publique*, Paris, Armand colin, 2007.
- SABATIER Paul A., MAZMANIAN Daniel A., “La Implementación de la política pública: un marco de análisis”, en Luis F. AGUILAR VILLANUEVA (Comp.), *La Implementación de las Políticas*, México, Porrúa, 1993, trad. Gloria Elena Bernal, pp. 323-372.
- SABATIER Paul A., (dir.), *Theories of the Policy Process*, Boulder, Westview Press, 1999.
- LASCOUMES Pierre, LE GALÈS Patrick (dir.), *Gouverner par les instruments*, Paris, Presses de la Fondation Nationale des Sciences Politiques, 2004.
- ROBERT Cécile, « Expertise et action publique », in BORRAZ Olivier, GUIRAUDON Virginie (dir.), *Politiques publiques : 1, La France dans la gouvernance européenne*, Paris, Sciences Po Les Presses, 2008, pp. 309-335.
- GAUDIN Jean-Pierre, *L'Action publique. Sociologie et politique*, Paris, Presses de sciences po et Dalloz, 2004.
- BACHRACH Peter et BARATZ Morton S., « Two faces of power », *The American Political Science Review*, Vol. 56, Issue 4, december 1962, pp. 947-952.

Unidad 4: El Análisis cognitivo de políticas públicas

El enfoque cognitivo parte de la base que las políticas públicas se entienden como matrices cognitivas y normativas constitutivas de un sistema de interpretación de lo real, en cuyo seno los distintos actores inscriben su acción. Dentro del análisis cognitivo de políticas públicas pueden encontrarse diversos enfoques. El propósito de la unidad es presentar dos de ellos.

- SABATIER Paul A., JENKINS-SMITH Hank C., *Policy Change and Learning. An Advocacy Coalition Approach*, Boulder – San Francisco – Oxford, Westview Press, 1993.
- SOLANAS Facundo, “La Unión Europea y la “excepción cultural”: un análisis de la política audiovisual visto desde la *Advocacy coalition Framework*”, *Revista CIDOB d’Afers Internacionals*, (76), Barcelona, diciembre 2006 - enero 2007, pp. 203-217.
- MULLER Pierre, « L’Analyse cognitive des politiques publiques : vers une sociologie politique de l’action publique », *Revue Française de Science Politique*, Vol. 50, avril 2000 (2), pp. 189-207.

- MULLER Pierre, “Esquisse d’une théorie du changement dans l’action publique. Structures, acteurs et cadres cognitifs”, *Revue française de science politique*, vol. 55, (1), février 2005, pp. 155-187.
- BERGERON Henri, SUREL Yves et VALLUY Jérôme, « L’advocacy Coalition Framework. Une contribution au renouvellement des études de politiques publiques ? », *Politix. Revue des sciences sociales du politique* (41), *Les sciences du politique aux États-Unis II. Domaines et actualités*, premier trimestre 1998, Paris, L’Harmattan, pp. 195-223.
- SABATIER Paul A., SCHLAGER Edella, « Les approches cognitives des politiques publiques : perspectives américaines », *Revue Française de Science Politique*, Vol. 50 (2), Paris, Presses de Sciences Po, avril 2000, pp. 209-234.
- LECA Jean, MULLER Pierre, MAJONE Giandomenico, THOENIG Jean-Claude, DURAN Patrice, « Enjeux, controverses et tendances de l’analyse des politiques publiques », *Revue française de science politique*, Vol. 46 (1), 1996, pp. 96-133.
- SUREL Yves, “The role of cognitive and normative frames in policy-making”, *Journal of European Public Policy*, Vol. 7 (4), October 2000, pp. 495-512.
- SOLANAS Facundo, “La Ley de educación superior en Argentina: un análisis en términos de referenciales de la acción pública”, *Revista de Educación Superior* Vol. XXXVIII (1), No. 149, enero-marzo de 2009, ANUIES, México, pp. 155-170

Unidad 5: Actores y Redes de políticas públicas

El enfoque en términos de “redes de política pública” o “*policy networks*” intenta dar cuenta de las transformaciones producidas en el Estado, en general más modesto y fragmentado. Esto sumado a una sociedad más compleja y a las perturbaciones externas que afectan el funcionamiento de los Estados, sus relaciones con otras organizaciones y condicionan la construcción de políticas públicas.

- RHODES R. A. W., MARSH David « *Les Réseaux d’action publique en Grande-Bretagne* », en LE GALÈS Patrick et THATCHER Mark (dir.), *Les Réseaux de politique publique. Débat autour des policy networks*, Paris, L’Harmattan, Logiques politiques, 1995, pp. 31-68.
- KLIJN Erik-Hans, “Redes de políticas públicas: una visión general”, Reimpresión y traducción con permiso de SAGE Publications Ltd, Traducido por Mariángela Petrizzo: Referencia: Klijn, E. ‘Policy Networks: An Overview’ in Kickert, W. J. M. & Koppenjan, J.F.: (eds) *Managing Complex Networks*, Sage, London, 1998.
- MARSH David (ed.), *Comparing Policy Networks*, Buckingham – Philadelphia, Open University Press, 1998.
- MARSH David, RHODES R. A. W. (eds.), « New Direction in the Study of Policy Networks », *European Journal of Political Research* (21), 1990, pp. 181-205.

- RHODES R. A. W., *Understanding Governance. Policy Networks, Governance, Reflexivity and Accountability*, Buckingham – Philadelphia, Open University Press, 1997.
- SCHNEIDER Volker, « The Structure of Policy Networks », *European Journal of Political Research* (21), 1992, pp. 109-129.

Unidad 6: Pasado, aprendizaje y transformación en la acción pública

Abordaremos el lugar que ocupa el pasado en la construcción de las políticas y de qué forma moldea la acción pública. Los obstáculos y límites que suelen enfrentar los procesos de cambio en las políticas públicas. Tendremos especialmente en cuenta la noción de “*path dependence*”.

- PIERSON Paul, “Increasing Returns, Path Dependence, and the Study of Politics”, en *American Political Science Review*, vol. 94 (2), junio 2000, Washington, APSA, Cambridge University Press, pp. 251-267.
- PIERSON Paul, « Not Just What, but When: Timing and Sequence in Political Processes», *Studies in American Political Development* (14), Spring 2000, 72-92.
- PIERSON Paul, « The Path to European Integration. A historical institutionalist analysis », *Comparative Political Studies*, Vol. 29 (2), Sage, London, April 1996, pp. 123-163.
- PIERSON Paul, *Politics in Time*, Princeton, Princeton University Press, 2004.
- ROSE Richard, DAVIES Phillip L., *Inheritance in Public Policy*, New Haven, Yale University Press, 1994.
- HASSENTEUFEL Patrick, « Les Changements de l’action publique », en Hassenteufel Patrick *Sociologie Politique : L’Action Publique*, Paris, Armand Colin, 2008, pp. 225-268.

Unidad 7: El Neo-institucionalismo y las Políticas públicas regionales

A partir de distintas variantes del neo-institucionalismo en el análisis de políticas públicas, se define un campo de estudios caracterizado por tres variables fundamentales: las ideas, los intereses y las instituciones. Este modelo, conocido como de “Tres i”, ha invitado a reflexionar acerca del proceso de construcción europea y las complejas interacciones que se producen en esa región y que, por cierto, sobrepasan el ya obsoleto enfoque de las teorías de la integración.

- PALIER Bruno, SUREL Yves, “Les « Trois i » et l’analyse de l’état en action”, *Revue française de science politique*, vol. 55, (1), février 2005, pp. 7-32.

- HASSENTEUFEL Patrick, SUREL Yves, « Des Politiques publiques comme les autres ? Construction de l'objet et outil d'analyse des politiques européennes », *Politique européenne* (1), avril 2000, pp. 8-24.
- HALL Peter A., « Le Rôle des intérêts des institutions et des idées dans l'économie politique comparée des pays industrialisés », *Revue Internationale de politique comparée*, 7 (1), 2000, p. 53-92.
- MARCH James G., OLSEN, Johan P., *Rediscovering institutions the organizational basis of politics*, New York, The free press, 1989.
- HECLO Hugh, « *Ideas, Interests, and Institutions* », in Lawrence C. Dood, Calvin Jillson, *The Dynamics of American Politics. Approaches and Interpretations*, Boulder – Dan Francisco – Oxford, Westview Press, 1994, pp. 366-396.
- HALL Peter A., TAYLOR Rosemary C. R., « La Science politique et les trois néo-institutionnalismes », *Revue française de science politique*, vol. 47, (3), 1997, pp. 469-496.
- LEQUESNE Christian, SMITH Andy, « Interpréter l'Europe. Union européenne et science politique : où en est le débat théorique ? », *Cultures & Conflits* (28), 1997, pp. 7-31.

Unidad 8: Europeanización de políticas públicas

El proceso de integración más avanzado, el de la Unión Europea, las dinámicas que genera, así como sus efectos sobre las configuraciones institucionales, los actores y esquemas normativos nacionales caracteriza de distintas formas lo que algunos autores denominan “Europeanización” de políticas públicas. En esta unidad abordaremos sus principales implicancias a la luz del MERCOSUR.

- PALIER Bruno, SUREL Yves, « *Analyser l'eupéanisation des politiques publiques* », in Bruno Palier, Yves Surel et al., *L'Europe en action. L'eupéanisation dans une perspective comparée*, Paris, L'Harmattan, 2007, pp. 13-85.
- RADAELLI Claudio M., “The Domestic Impact of European Union Public Policy : Notes on Concepts, Methods, and the Challenge of Empirical Research”, *Politique européenne*, (5), 2001, pp. 107-142.
- GREEN COWLES Maria, CAPORASO James A., RISSE-KAPPEN Thomas, *Transforming Europe: Europeanization and domestic change*, Ithaca, New York, Cornell University Press, 2001.
- FEATHERSTONE Kevin, RADAELLI Claudio M., *The politics of Europeanization*, Oxford, Oxford University Press, 2003.
- SAURUGGER Sabine, SUREL Yves, « L'eupéanisation comme processus de transfert de politique publique », *Revue internationale de politique comparée* Vol. 13 (2), 2006, pp. 179-211.

- LEQUESNE Christian, SUREL Yves (dir), *L'Intégration européenne Entre émergence institutionnelle et recomposition de l'État*, Paris, Presses de Sciences Po, 2004.
- MENY Yves, MULLER Pierre et QUERMONNE Jean-Louis, *Politiques publiques en Europe*, Paris, L'Harmattan, 1995.
- SOLANAS Facundo, "El impacto del MERCOSUR en la educación superior: Un análisis desde la "Mercosurización" de las políticas públicas", *Archivos Analíticos de Políticas Educativas*, 17 (20), Octubre 2009. Recuperado de <http://epaa.asu.edu/epaa/>

Metodología de enseñanza:

La propuesta pedagógica consiste en un trabajo de seminario, donde se combinen clases teórico-prácticas y el doctorando participe activamente del debate colectivo, para lo cual se exige la previa lectura de los textos.

Evaluación:

Se tendrán en cuenta: por un lado, el trabajo final que consistirá en una versión preliminar o resumida de uno de los capítulos de la tesis o, en su defecto un trabajo monográfico de no más de 15 páginas (A4, a espacio y medio, letra tamaño 12) que tome en cuenta un caso de actualidad, donde se puedan aplicar en ambos casos algunas de las herramientas teóricas abordadas en el seminario. Por otro lado, la participación en clase que podrá incluir una exposición de acuerdo al avance en el desarrollo de la tesis.

Requisitos:

Lecto-comprensión en francés e inglés. Más del ochenta por ciento de la bibliografía obligatoria no se encuentra disponible en castellano.