

Universidad de Buenos Aires

Curso de los Profesores invitados Tullo Vigevani y Suzeley Kalil Mathias (Universidade Estadual Paulista, Brasil)

Doctorado

Política Externa de Brasil (1980-2010).

8 clases

El objetivo del curso es ofrecer una visión general de la política exterior de Brasil, particularmente en su relación con América del Sur. En la discusión de las líneas maestras de esa política se ha planteado un problema: ¿la política brasileña tiene un curso de continuidad o ha cambiado a lo largo del tiempo? Ese es un tema que se buscará discutir. Algunos autores dicen que en la historia del siglo XX, esa política ha estado determinada por las relaciones con Estados Unidos por un lado, y con América del Sur por otro, en particular por las relaciones con Argentina. En la primera parte de este curso este referencial será visto, teniendo en cuenta las posiciones de algunos autores y también de algún protagonista. Tema seguramente importante es la búsqueda de como están planteados algunos ejes conceptuales de la política externa de Brasil, sobretodo los conceptos de autonomía, soberanía y multilateralismo. La escoja de los autores para lectura busca facilitar el proceso de comprensión de las cuestiones indicadas.

Se presta especial atención a las otras dos cuestiones:

1) La temática del multilateralismo. El objetivo es comprender como Brasil suma distintas estrategias de inserción internacional de Brasil, su presencia en distintas organizaciones regionales y su discurso universalista. Respecto a la integración regional, el estudio será del tema de la seguridad;

2) Acciones de paradiplomacia. No hay en Brasil una efectiva institucionalización de las acciones de paradiplomacia. Como discuten algunos autores, esta se hace, pero el marco jurídico es débil. Se hará la lectura de autores que discuten el tema, pero, partiendo de trabajos recientes, incluso algunos no publicados todavía, haremos una reflexión relativa a las acciones efectivas en este campo. Se estudiarán ejemplos específicos, así como la adaptación del Estado nacional a esta acción paradiplomática de hecho.

Clase 1. El debate sobre continuidad y rupturas en la política exterior de Brasil. Diplomacia y academia. Se considerará la relación entre regimen político y política exterior. Particularmente el debate, fuerte en los últimos años, sobre los elementos de continuidad o no. Veremos que no es posible establecer reglas precisas al respecto, habiendo cambios, pero sin rupturas definitivas. Incluso en momentos considerados atípicos, como fueron los gobiernos de Dutra (1946-1950) y de Castello Branco (1964-1967).

Clase 2. Motivaciones del cambio estratégico de los años 1980 y 1990 y sus consecuencias en los 2000: Mercosur y concepto de Sur-América. Tratase de una debate sobre las motivaciones de los cambios, particularmente los sucedidos al redor de los años 1980, cuando las posiciones brasileñas se acercaran a posiciones argentinas, incluso antes de la vuelta a los gobiernos civiles en los dos países.

Clase 3. Relaciones de Brasil con Estados Unidos: el impacto del debilitamiento norteamericano. Las relaciones con ese país son importantes para todo el mundo. Lo son específicamente para los países de América Latina. A lo largo de la historia Brasil ha habido

dificultades y aproximación. El interés ahora es entender como las dificultades internacionales norte-americanas influyen las relaciones con el país.

Clase 4. Paradiplomacia en Brasil: iniciativas de estados y municipios y la adecuación del Estado nacional. Trátase de comprender como el Estado nacional ha ido adaptándose a una creciente acción exterior de gobiernos locales. En esta clase, el interés mayor es averiguar la forma de adaptación del aparato administrativo a esa evolución.

Clase 5. El papel de Brasil en el desarrollo de Mercosur, haciendo un balance de ese proceso para estudiar las acciones brasileñas en la integración regional, especialmente la UNASUR

Clase 6. La discusión será sobre la actitud de Brasil en las relaciones internacionales, la combinación de búsqueda de liderazgo de Brasil al nivel regional y acciones de rotación. El multilateralismo y regionalismo como posiciones regulares de la política exterior brasileña. ¿Es Brasil una potencia emergente?

Clase 7. El objetivo será discutir los roles de los actores en la formulación de la política exterior de Brasil. El peso de Itamaraty vis-a-vis otras instituciones del gobierno, en especial el que es llamado la “diplomacia presidencial”, el cambio de liderazgo versus la estabilidad de la burocracia.

Clase 8. El objetivo es analizar la relación entre la política exterior brasileña y de seguridad regional. La creación del CDS-Unasur y cual es la política de defensa y militar que se dibuja por Brasil en las relaciones regionales.

Bibliografía:

ALSINA JÚNIOR, J. P. S. (2003). A síntese imperfeita: articulação entre política externa e política de defesa na era Cardoso. *Revista Brasileira de Política Internacional*, v. 2, p. 53-86, 2003.

AMORIM, Celso. “A política externa brasileira sob o presidente Lula (2003-2010). *Revista Brasileira de Política Internacional – Edição Especial*, Brasília, 2011.

BARBOSA, Rubens. “O Brasil e a integração regional”. In: ALBUQUERQUE, José Augusto Guilhon (organizador). *Sessenta anos de política externa brasileira, 1930 - 1990*. Nupri/Usp/Cultura (Volume 2). São Paulo, 1996.

BIZZOZERO, Lincoln. América Latina a inicios de la segunda década del siglo XXI: entre el regionalismo estratégico y la regionalización fragmentada. *Revista Brasileira de Política Internacional*, v.54, n. 1, 2011, p. 29-43.

CERVO, Amado Luiz e BUENO, Clodoaldo. *História da Política Exterior do Brasil*. EdUnb, Brasília, 2011.

FARIA, Carlo Aurélio Pimenta de. “Opinião pública e política externa”. *Revista Brasileira de Política Internacional*. Ano 51, n. 2. IBRI, Brasília, 2008.

FERREIRA, Oliveiros S.. *A crise da política externa*. Editora Revan, Rio de Janeiro, 2001.

FONSECA, Júnior, Gelson. Diplomacia e academia. FUNAG, Brasília, 2011.

FONSECA Júnior, Gelson e NABUCO DE CASTRO, Sergio Henrique (organizadores). Temas de Política Externa Brasileira II (Volume 1 e 2). IPRI/Paz e Terra, São Paulo, 1994.

GARDINI, Gian Luca. The Origins of Mercosur: Democracy and Regionalization in South America. Palgrave MacMillan, New York, 2010.

GOMES FILHO, Francisco. “A diplomacia subnacional no Brasil. Uma análise da política de atuação internacional dos governos estaduais fronteiriços da Amazônia”. Tese de doutorado. UNB, Brasília, 2011.

GUIMARÃES, Samuel Pinheiro. “O mundo multipolar e a integração sul-americana”. Comunicação e Política, Rio de Janeiro, 2011.

HIRST, Monica. Brasil-Estados Unidos. FGV Editora, Rio de Janeiro, 2009.

LAFER, Celso. A identidade internacional do Brasil e a política externa brasileira. Perspectiva, São Paulo, 2001.

LAFER, Celso. Comércio, desarmamento, direitos humanos. FUNAG/Paz e Terra, São Paulo, 1999.

LESSA, Antonio Carlos; COUTO, Leandro Freitas; FARIAS, Rogério de Souza. “Política externa planejada”. Revista Brasileira de Política Internacional. Ano 52, n. 1. IBRI, Brasília, 2009.

LOWENTHAL, Abraham, WHITEHEAD, Lawrence, PICCONE, Theodore. Obama e as Américas. Fundação Getúlio Vargas e INCT-Ineu, Rio de Janeiro, 2011.

KALTENTHALER, Karl; MORA, Frank. Explaining Latin American Economic Integration: The Case of Mercosur. *Review of International Political Economy*, v. 9, n. 1, March 2002, p. 72-97.

MALAMUD, Andrés. A leader without followers? The growing divergence between the regional and global performance of Brazilian Foreign Policy. *Latin American Politics and Society*, vol. 53, no 3, pp. 1-24, 2011

MAIA, José Nelson Bessa. “A paradiplomacia financeira dos estados brasileiros”. Tese de doutorado. UNB, Brasília, 2012.

MAIRA, Luis (editor). La política internacional subnacional en América Latina. Zorzal, Buenos Aires, 2010.

MOURA, Gerson. Autonomia na dependência. Editora Nova Fronteira, Rio de Janeiro, 1980.

NEVES, João Augusto Castro; SPEKTOR, Matias. “Obama e o Brasil”. in: LOWENTHAL, Abraham; WHITEHEAD, Laurence; PICCONE, Theodore. Obama e as Américas. FGV Editora, Rio de Janeiro, 2011. (CLASE 3).

OLIVEIRA, Amâncio; ONUKI, Janina. Liderança hegemônica e integração regional: o Brasil na visão das elites do Cone Sul. *Cena Internacional*, v. 2, n. 2, p. 5-22, 2001.

PINHEIRO, Leticia; MILANI, Carlos (Org.). *Política externa brasileira: as práticas da política e a política das práticas*. Rio de Janeiro: FGV, 2012.

PRAZERES, Tatiana Lacerda. (2004). “Por uma atuação constitucionalmente viável das unidades federadas brasileiras ante os processos de integração regional”, in: VIGEVANI, Tullo; WANDERLEY, Luiz Eduardo; BARRETO, Maria Inês e MARIANO, Marcelo Passini (orgs.). A dimensão subnacional e as relações internacionais. São Paulo: Editora PUC/Editora UNESP/CEDEC/FAPESP. (CLASE 4).

SOARES DE LIMA, Maria Regina. “Ejes analíticos y conflicto de paradigmas en la política exterior brasileña”. América Latina/Internacional, Flacso, Buenos Aires, 1994. (CLASE 1).

VIGEVANI, Tullo e CEPALUNI, Gabriel. *A política externa brasileira: a busca da autonomia, de Sarney a Lula*. Editora UNESP, 2011, 232 pp.

Revistas de interés:

Contexto Internacional

Política Externa

Revista Brasileira de Política Internacional