

## **Programa de Seminario de Doctorado**

### **Año: 2015**

**Nombre del seminario: Nuevas formas de participación ciudadana en América Latina**

**Nombre del Profesor: Yanina Welp**

**Área temática sugerida:**

#### **1. Fundamentación**

En América Latina, la transición a la democracia impulsó la apertura del sistema político a nuevas formas de participación ciudadana, cuyo origen proviene tanto de la misma sociedad civil como de las instituciones del Estado. Así, por un lado, se observa la emergencia de movimientos sociales ejerciendo nuevas formas participativas; por otro, desde los gobiernos locales y nacionales se introducen diferentes mecanismos (más o menos regulados) orientados a promover una mayor intervención pública en la definición de asuntos de interés común. Aunque estos procesos han colocado a la región en un lugar destacado en términos de innovación institucional, el análisis de sus orígenes y resultados presenta visiones diversas y a menudo contrapuestas. Tomando como eje la “participación ciudadana”, el curso propone: 1) explorar las teorías vinculadas a la participación tanto contenciosa como institucional, 2) analizar distintas aproximaciones metodológicas al tema (y subtemas específicos) y 3) estudiar una selección de procesos e instituciones.

#### **2. Objetivos**

- Analizar las distintas concepciones de la participación ciudadana o participación política no electoral y su evolución histórica.
- Confrontar los alcances y limitaciones de teorías explicativas de la emergencia de protestas y movimientos sociales.
- Confrontar estudios clásicos de la participación ciudadana con propuestas surgidas desde el estudio de la realidad latinoamericana.

- Analizar las condiciones en que las nuevas instituciones participativas son complementarias de la democracia representativa, y los contextos en que se producen tensiones.
- Identificar los contextos de promoción de mecanismos de participación en América Latina y asociarlos con las características de las instituciones promovidas.
- Analizar la influencia del diseño institucional y las prácticas sobre los resultados concretos de diferentes iniciativas

### 3. Contenidos

#### **Unidad 1: La participación ciudadana, una introducción**

No hay consenso entre quienes defienden la promoción de la participación ciudadana. Para algunos, esta debería funcionar como una correa de transmisión que estreche los lazos entre la ciudadanía y los representantes, suministrando a estos últimos información valiosa para la gestión. Para otros, sólo la intervención directa de la ciudadanía en la definición de los asuntos públicos podría “reinventar la democracia”. Legitimidad, crisis y representación son componentes fundamentales del debate. La unidad se dedicará al análisis de distintas concepciones de la participación ciudadana y sus articulaciones con la democracia representativa. Se propondrán variables para analizar y clasificar distintas formas participativas.

##### *Bibliografía sugerida*

DALTON, Russell; BÜRKLIN, Wilhelm y DRUMMOND, Andrew (2001) “Public Opinion and Direct Democracy”, *Journal of Democracy*, Vol. 12, pp. 141-153.

SANTOS, Boaventura de Sousa y AVRITZER, Leonardo (2004) “Introducción: para ampliar el canon democrático”. En Boaventura de Sousa Santos *Democratizar la democracia. Los caminos de la democracia participativa*. México: FCE.

#### **Unidad 2: Movimientos sociales, emergencia y tendencias**

Las causas que explican por qué los ciudadanos se organizan para protestar en el ámbito público y las razones por las que esas protestas en ocasiones derivan en la formación de movimientos sociales sostenidos generan controversia. La unidad explorará distintas teorías que han explicado la emergencia de la protesta social, y analizará la influencia de los medios digitales en el lanzamiento de la protesta y la organización de movimientos sociales.

##### *Bibliografía sugerida*

DAVIS, Diane E. (1999) “The power of distance: Re-theorizing social movements in Latin America”, *Theory and Society*, Vol. 28 (4), pp 585-638

WEYLAND, Kurt (2012) “The Arab Spring: Why the Surprising Similarities with the Revolutionary Wave of 1848?”, *Perspectives on Politics* Vol. 10, pp 917-934.

### **Unidad 3: La promoción de la democracia electrónica**

En los últimos años se ha observado un crecimiento vertiginoso de la adopción de medios digitales por parte de gobernantes y candidatos en campaña, la multiplicación de sitios webs oficiales, la expansión del voto electrónico, la creación de canales virtuales de participación política y la puesta en marcha de numerosos proyectos ciudadanos de control y seguimiento de la actividad pública. La unidad propone explorar estos cambios y discutir sus consecuencias.

#### *Bibliografía sugerida*

- BORGE, Rosa (2005) “La participación electrónica: estado de la cuestión y aproximación a su clasificación”, *Internet, Derecho y Política* 1. <http://www.uoc.edu/idp/1/dt/esp/borge.pdf>
- WELP, Yanina y MARZUCA, Alejandra (2015) “La política en la era de la información. Estudio de la presencia en internet de partidos políticos y representantes de Argentina, Paraguay y Uruguay”, *Perfiles Latinoamericanos* N°46.

### **Unidad 4: Introducción de instituciones de democracia directa**

La activación de referendos no es una novedad en América Latina, como tampoco es una particularidad de regímenes democráticos. Sin embargo, en las últimas décadas se han registrado cambios cualitativos y cuantitativos. En 1970 un sólo país de la región regulaba la activación de MDD por parte de la ciudadanía (Uruguay, Constitución de 1967). En 2015 de 18 países analizados, 9 los incluyen y once regulan el referendo obligatorio mientras sólo unos pocos no permiten a las autoridades (presidente o congreso) llamar a consulta. Tras una somera revisión de las experiencias suiza y norteamericana, la unidad analizará los diferentes contextos y experiencias de reciente reforma constitucional e introducción de MDD.

#### *Bibliografía sugerida*

- AUER, Andreas (2008) “Una mirada suiza sobre la democracia directa en América Latina”, en *Democracia Directa en Latinoamérica*, Lissidini, Alicia, Welp, Yanina and Zovatto, Daniel (Coords.). Buenos Aires: Prometeo. Pg. 241-252.
- NEGRETTO, Gabriel (2009) “Paradojas de la Reforma Constitucional en América Latina”, *Journal of Democracy* N°1 (1), pp. 38-54.
- SMITH, Daniel y LUBINSKI, Joseph (2002) “Direct Democracy During the Progressive Era: a Crack in the Populist Veneer?”, *The Journal of Policy History*, vol. 14 (2).

### **Unidad 5: Usos de la democracia directa**

El debate acerca de los mecanismos de democracia directa en América Latina está dividido entre quienes los critican como instrumentos de manipulación y aquellos que los defienden como vías para ejercer la soberanía. La sesión se dedicará a analizar las prácticas de MDD considerando los tipos de mecanismos activados con mayor frecuencia y sus consecuencias. También se analizarán casos en que el referéndum ha sido utilizado por los líderes con la intención de incrementar su poder y casos en que la ciudadanía los ha activado para enfrentar decisiones políticas consideradas ilegítimas al menos por un sector relevante de la población.

### *Bibliografía sugerida*

ALTMAN, David (2010) “Plebiscitos, referendos e iniciativas populares en América Latina: ¿mecanismos de control político o políticamente controlados?”, *Perfiles Latinoamericanos* N°35, enero-junio, pp. 9-34.

## **Sesión 6: La democracia participativa en el nivel local**

Descentralización y participación pasaron a ocupar un lugar clave en la agenda latinoamericana en los años ochenta, promovidas por la confluencia de dos discursos, uno centrado en la reducción del déficit fiscal y otro en la renovación de la democracia. Desde entonces las experiencias con instituciones participativas se han multiplicado. La unidad propone un análisis de la democracia participativa basado en la discusión de instituciones difundidas en diferentes territorios de América del Sur –como los Concejos Vecinales, el Presupuesto Participativo, los Consejos Comunales o la Silla Vacía– confrontando su definición y funcionamiento con las principales nociones de la participación y su rol en un régimen democrático.

### *Bibliografía sugerida*

FERLA, Paula; MARZUCA, Alejandra; SERDÜLT, Uwe and WELP, Yanina (2014) “Corriendo de atrás. Análisis de los concejos vecinales de Montevideo”, *Iconos* N° 40, FLACSO-Ecuador.

GOLDFRANK, Benjamin (2011) “Los Consejos Comunales: ¿Avance o retroceso para la democracia venezolana?”, *Iconos*, N° 40, pp.41-55.

RAMÍREZ GALLEGOS, Franklin y ESPINOSA, Alejandra (2012) “Ocupando la silla vacía: Representación y participación en el tránsito posconstitucional del Ecuador”. *Cuadernos del Cendes*, N° 81 (septiembre-diciembre), pp. 109-140.

## **Unidad 7: La revocatoria de mandato**

La revocatoria de mandato ha ganado un lugar en la agenda pública latinoamericana a partir de la controversia generada por los referendos convocados en Venezuela (2004) y Bolivia (2008) para revocar a los presidentes Hugo Chávez y Evo Morales (ambos fracasados). Sin embargo, es en el ámbito local donde esta institución ha sido activada con más frecuencia y podría estar generando cambios profundos. La unidad se propone analizar la introducción, los usos y las consecuencias de la revocatoria de mandato a nivel local con especial eje en el caso peruano.

### *Bibliografía sugerida*

WELP, Yanina (2014) “De venenos y fármacos: la regulación y prácticas de la revocatoria de mandato en Suiza y las américas”, en Welp y Uwe Serdült (Eds.) *La dosis hace el veneno: Análisis de la revocatoria del mandato en América Latina, Estados Unidos y Suiza*. Serie Ciencia y Democracia. Instituto para la Democracia del CNE, Ecuador.

TUESTA SOLDEVILLA, Fernando (2014) “Perú: Entre la participación y la gobernabilidad local”, en Welp y Uwe Serdült (Eds.) *La dosis hace el veneno: Análisis de la revocatoria del mandato en América Latina, Estados Unidos y Suiza*. Serie Ciencia y Democracia. Instituto para la Democracia del CNE, Ecuador.

## Unidad 8: Democracia directa y democracia representativa

A modo de cierre, se problematizarán los retos actuales en torno a las tensiones observadas entre los mecanismos de democracia directa y participativa y la democracia representativa, analizando también aspectos tales como las condiciones en que se observa el empoderamiento ciudadano, el fortalecimiento del clientelismo y/o el populismo, etc.

Los estudiantes deberán presentar brevemente sus propuestas de trabajo final.

### 4. Metodología

Las sesiones serán teórico-prácticas, divididas en una introducción y desarrollo de la unidad correspondiente a cargo de la docente (aprox. 2 horas) y una última parte dedicada a la discusión de textos. Los estudiantes serán responsables de plantear la discusión al final de cada sesión (se organizará la agenda en el primer encuentro, en función de preferencias y temas de investigación). El último encuentro se dedicará a la discusión general y presentación de propuestas de trabajo.

### 5. Cronograma de clases

Días y horarios: Miércoles, jueves y viernes de 13 a 16hs

Lugar: Sede Santiago del Estero 1029

Fecha	Tema central	Texto para la discusión
10/06	Participación ciudadana	DALTON, Russell et al. (2001) "Public Opinion and Direct Democracy", <i>Journal of Democracy</i> , N°12, pp. 141-153.
11/06	Movimientos sociales	WEYLAND, Kurt (2012) "The Arab Spring: Why the Surprising Similarities with the Revolutionary Wave of 1848?" <i>Perspectives on Politics</i> , 10, pp 917-934.
17/06	Democracia electrónica	WELP y MARZUCA (2015) "La política en la era de la información", <i>Perfiles Latinoamericanos</i> N°46.
18/06	Instituciones de Democracia directa (I)	AUER (2008) "Una mirada suiza sobre la democracia directa en América Latina", en <i>Democracia Directa en Latinoamérica</i> .. SMITH y LUBINSKI (2002) "Direct Democracy During the Progressive Era: a Crack in the Populist Veneer?", <i>The Journal of Policy History</i> , vol. 14 (2).
19/06	Instituciones de Democracia directa (II)	ALTMAN (2010) "Plebiscitos, referendos e iniciativas populares en América Latina: ¿mecanismos de control político o políticamente controlados?", <i>Perfiles Latinoamericanos</i> N°35, enero-junio, pp. 9-34.
24/06	Democracia participativa	FERLA, et. al (2014) "Corriendo de atrás...", <i>Iconos</i> N° 40, FLACSO-Ecuador. GOLDFRANK, Benjamin (2011) "Los Consejos Comunales: ¿Avance o retroceso para la democracia venezolana?", <i>Iconos</i> , N° 40, pp.41-55. RAMÍREZ GALLEGOS y ESPINOSA (2012) "Ocupando la silla vacía: ..". <i>Cuadernos del Cendes</i> , N° 81 (septiembre-diciembre), pp. 109-140.
25/06	Revocatoria de mandato	WELP, Yanina (2014) "De venenos y fármacos: la regulación y prácticas de la revocatoria de mandato en Suiza y las américas", en <i>La dosis hace el veneno...</i>
26/06	¿Democracia directa vs. Representativa?	Discusión de las propuestas de trabajo presentadas por lo/as estudiantes

## 7. Bibliografía Complementaria

- ALMOND, Gabriel y VERBA, Sidney (1963) *The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations*. Newbury Park, California: Sage Publications.
- ANDUIZA, Eva; JENSEN, Mike y JORBA, Laia (Eds.) (2012) *Digital media and political engagement worldwide: A comparative study*. Cambridge: Cambridge University Press.
- ANNUNZIATA, Rocío (2013) “Una propuesta de clasificación de los dispositivos participativos en Argentina”, *POSTData* Vol. 18 N° 2.
- ARAYA MORENO, Eduardo y BARRIA TRAVERSO, Diego (2009) “E-Participación en el senado chileno: ¿aplicaciones deliberativas?”, *Convergencia*, vol. 16 (51), pp. 239-68.
- ARCE, Moisés (2011) “La repolitización de la acción colectiva tras el neoliberalismo en el Perú”, *Debates en Sociología* 36, pp. 57-83.
- BARCZAK, Mónica (2001) “Representation by Consultation? The Rise of Direct Democracy in Latin America”, *Latin American Politics & Society*, vol. 43, 3: 37-59.
- BREUER, Anita y WELP, Yanina (Eds.) (2014) *Digital Technologies for Democratic Governance in Latin America: Opportunities and Risks*. London: Routledge.
- BREUER, Anita (2007) “Institutions of Direct Democracy and Accountability in Latin America's Presidential Democracies”, *Democratization*, vol. 14 (4), pp. 554-579.
- BURCH, Sally y LEÓN, Osvaldo (2014) “Social movements, democratic participation and ICTs”, en Breuer, Anita y Welp, Yanina (Eds.), *Digital Technologies for Democratic Governance in Latin America: Opportunities and Risks*. London: Routledge.
- CAMERON, Maxwell A.; HERSHBERG, Eric y SHARPE, Kenneth E. (Eds.) (2012) *New Institutions for Participatory Democracy in Latin America: Voice and Consequence*. New York: Palgrave-Macmillan.
- CASTELLS, Manuel (2007) “Communication, Power and Counter-power in the Network Society”, *International Journal of Communication*, vol. 1, pp. 238-66.
- DAVIS, Diane E. (1999) “The power of distance: Re-theorizing social movements in Latin America”, *Theory and Society*, Vol. 28 (4), pp 585-638.
- DELLA PORTA, Donatella, Hanspeter KRIESI y Dieter RUCHT (eds.) (2009) *Social Movements in a Globalizing World*, New York, Macmillan.
- FUNG, Archon y WRIGHT, Olin (2003) *Deeping Democracy: Institutional Innovation in Empowered Participatory Governance*. London: Verso.
- GARRETT, Kelly (2006) “Protest in an Information Society: a review of literature on social movements and new ICTs”, *Information, Communication & Society*, vol. 9 (2), pp. 202–24.

- GOLDFRANK, Benjamín (2006) “Los procesos de ‘presupuesto participativo’ en América Latina: éxito, fracaso y cambio”. *Revista de Ciencia Política* 26 (2), pp. 3-28
- GOLDFRANK, Benjamin (2011) *Deepening Local Democracy in Latin America: Participation, Decentralization and the Left*. University Park: Pennsylvania State University Press.
- KORNBLITH, Miriam (2005) “The Referendum in Venezuela: Elections versus Democracy”, *Journal of Democracy* 16, pp.124-37.
- LISSIDINI, Alicia (1998) “Una mirada crítica a la democracia directa: el origen y las prácticas del plebiscito en Uruguay”, *Perfiles Latinoamericanos*, vol. 7, N° 12.
- MCADAM, Doug, Sidney TARROW, y Charles TILLY (2001) *Dynamics of Contention*. Cambridge: Cambridge University Press.
- NOLTE, Detlef y Schilling-Vacaflor, Almut (2013) *New Constitutionalism in Latin America. Promises and Practices*. Ashgate, UK.
- PATEMAN, Carole (2012) “Participatory Democracy Revisited”, *Perspectives on Politics* vol. 10 (1), pp. 7-20.
- RAMÍREZ, Franklin (2014) “El despliegue de la democracia directa en el Ecuador post constitucional”, en *Democracias en Movimiento*, editado por Lissidini, Welp y Zovatto. Biblioteca de Estudios Jurídicos, México.
- RICE, Rigoberta (2012) *The New Politics of Protest*. The University of Arizona Press.
- SALAZAR ELENA, Rodrigo (2009) “Bolivia: El referendo”, en Welp, Yanina y Serdült, Uwe. *Armas de Doble Filo. La participación ciudadana en la encrucijada*. Buenos Aires: Prometeo.
- SCARROW, Susan (2001) “Direct Democracy and Institutional Change: A Comparative Investigation”, *Comparative Political Studies* 34(6), pp. 651-665.
- SCHUGURENSKY, Daniel (2004). “The tango of citizenship learning and participatory democracy”, en K. Mundel and D. Schugurensky, (Eds.), *Lifelong Citizenship Learning, Participatory Democracy and Social Change*. Toronto: Transformative Learning Centre, OISE/UT, pp. 326-334.
- SEELE, Andrew and PERUZZOTTI, Enrique (2009). *Participatory Innovation and Representative Democracy in Latin America*. Johns Hopkins University Press, Washington D.C..
- SERDÜLT, Uwe y WELP, Yanina (2012) “Direct Democracy Upside Down”, *Taiwan Journal of Democracy*, vol. 8, no. 1.
- SETÄLÄ, M. (1999), Referendums in Western Europe – A Wave of Direct Democracy?. *Scandinavian Political Studies*, 22, pp.327–340.

- SPIVAK, Joshua (2004) “California's Recall. Adoption of the 'Grand Bounce' for Elected officials”, *California History*, vol 81, no. 2.
- TANAKA, Martín (2012) “Representación, descentralización y participación ciudadana en el Perú: ¿la mejor combinación?”, en *Democracia Participativa vs. Representación*, coord. Mascareño, Carlos y Montecinos, Egon. Universidad de Los Lagos-CENDES.
- TEORELL, Jan (2006) “Political Participation and Three Theories of Democracy: A Research Inventory and Agenda”, *European Journal of Political Research*, 45 (5), pp.787-810.
- WELP, Yanina y SERDÜLT, Uwe (eds.) (2014) *La dosis hace el veneno. La revocatoria del mandato en Suiza, Estados Unidos y América Latina*. Instituto de la Democracia (ISBN 9942-07-622 EPS), Quito.